

Jaarverslag

2024



Vervangingsfonds

Inhoud

Bestuursverslag 5

Voorwoord	6
Wettelijke taak en beleidsdoelstellingen	10
Toekomst van het fonds	10
Verslag	11
Interne beheersing	15
Diverse onderdelen bedrijfsvoering	20
Het bestuur en auditcommissie	21
Financieel	23
Financiële en niet-financiële prestatie-indicatoren	25

Jaarrekening 2024 29

Toelichting behorende tot de jaarrekening 2024	33
Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling	33
Toelichting op de Balans per 31 december 2024	43
Financiële instrumenten	49
Niet in de balans opgenomen activa en verplichtingen	50
Toelichting op de Staat van Baten en Lasten over 2024	51
Financiële rechtmatigheid	55
Wet normering topinkomens	56

Overige gegevens 67

Statutaire bestemming van het resultaat	68
Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	68

Bestuurs- verslag



Voorwoord

Kwalitatief goed basisonderwijs is van cruciaal belang voor de ontwikkeling van kinderen en voor de toekomstige samenleving. Het is hierom noodzakelijk dat er voldoende aandacht is voor het menselijk kapitaal in onze sector. Door onze gesprekken in het veld en de data waarover we beschikken zien we dat een bekwame en bevlogen schoolleider hierin een doorslaggevende rol heeft. Zo kennen scholen met een inspirerend schoolleider vaak meer werkplezier en minder verzuim en verloop onder het personeel, waardoor onderwijspersoneel behouden blijft voor de sector. VfPf weet dat het beste onderwijs voor kinderen tot stand komt in goed functionerende schoolorganisaties waar iedereen met plezier aan het werk is en blijft. Zeker met het oplopende tekort aan leraren en schoolleiders is het van groot belang dat personeel duurzaam behouden blijft voor de sector. Samen met schoolorganisaties zetten we de schouders eronder om dit te bewerkstelligen.

Ziekteverzuim

Het verzuim binnen de sector blijft onverminderd hoog en ligt nog steeds 2% hoger dan het verzuimgemiddelde in Nederland. Omgerekend zijn hierdoor dagelijks tienduizend medewerkers niet aan het werk. Hier ligt een enorm potentieel aan het terugdringen van personeelstekorten in het primair onderwijs. Het is daarom van groot belang dat schoolorganisaties geholpen worden bij het grip krijgen op verzuim. Een actief verzuimbeleid leidt tot minder verzuim en een hogere werktevredenheid. Bovendien draagt het bij aan meer beschikbare medewerkers en daarmee aan het verminderen van het tekort. De komende jaren zet VfPf met verzuimreductiebegeleiding proactief in op intensieve begeleiding van schoolorganisaties om het verzuim in de sector duurzaam te verlagen.

Eigen risicodragerschap

Om het scholenveld voor te bereiden op het eigenrisicodragerschap is er in 2024 weer actief bij de besturen geadviseerd. Bij 61 besturen is een financiële analyse gedaan en aanvullende ondersteuning geboden bij het uitvoeren van een actieplan.

In 2024 hebben 16 schoolbesturen gekozen voor het volledig eigen risicodragerschap. Door fusies/samenvoegingen van schoolbesturen is het totaal aantal volledig eigenrisicodragers 581 schoolbesturen in 2024. Daarnaast zijn er nu in totaal 77 schoolbesturen die gekozen hebben voor een financiële variant, waarmee zij binnen het eigen risicodragerschap nog wel een deel van hun financiële risico afdekken. Tot slot is 1 schoolbestuur teruggekeerd naar het fonds waardoor het totaal aantal schoolbesturen dat in 2024 volledig was aangesloten 256 bedraagt.

Kosten en premie

In het primair onderwijs is per 1 oktober een cao-loonsverhoging van 4,9% doorgevoerd. Hiertegenover staat echter een gelijke stijging in de vervangingskosten, die op de salarissen zijn gebaseerd. De door het fonds vergoede vervangingskosten dalen in 2024, voornamelijk doordat steeds minder besturen zijn aangesloten bij het fonds en de moeite die besturen hebben met het vinden van lesbevoegde vervangers door het lerarentekort. Voor 2025 is het premiepercentage verlaagd, om de algemene reserve van het Vervangingsfonds weer binnen de afgesproken bandbreedte te brengen.

Tot slot

In een tijd van een toenemend aantal uitdagingen zoals een structureel krappe arbeidsmarkt, grote onderwijsambities van dit Kabinet gecombineerd met het voornemen om te bezuinigen, is het des te belangrijker om de bestaande middelen in de sector effectief en efficiënt in te zetten. VfPf richt zich daarom op het duurzaam behouden van personeel in het primair onderwijs. Samen met schoolorganisaties en stakeholders werken we aan een aantrekkelijke en vitale sector waarin zowel leerlingen als medewerkers optimaal kunnen presteren.

GEKE FABER

Voorzitter



Scholen met een inspirerend school-leider kennen vaak meer werkplezier, en minder verzuim en verloop onder het personeel.”



Wettelijke taak en beleidsdoelstellingen

Het Vervangingsfonds (Vf) heeft sinds 1992 de wettelijke taak schoolbesturen in het primair onderwijs financiële waarborgen te bieden voor de kosten van vervanging bij afwezigheid van personeel.

Met de inwerkingtreding van de Wet beëindiging Vervangingsfonds en modernisering Participatiefonds per 1 augustus 2022, is de BGZ-dienstverlening als wettelijke taak overgeheveld naar het Participatiefonds (Pf). Dit sluit aan bij de wens van sociale partners om de opgebouwde expertise en instrumenten die onderdeel zijn van de BGZ-taak, te behouden. Per 1 januari 2023 zijn de activiteiten ook administratief overgeheveld van Vf naar Pf. De beleidsdoelstellingen van Vf zijn vanaf die datum primair gericht op het financieel in staat stellen van schoolbesturen om in noodzakelijke vervanging te voorzien.

In bovengenoemde wet is ook bepaald dat de wettelijke verplichte aansluiting bij Vf op termijn komt te vervallen. Het moment waarop dit plaatsvindt is daarbij niet bepaald.

Toekomst van het fonds

Het moment waarop de wettelijk verplichte aansluiting bij Vf komt te vervallen, is mede afhankelijk van de maatregelen die worden ingesteld om de risico's voor schoolbesturen te matigen bij beëindiging van de mogelijkheid om vervangingskosten bij Vf te kunnen declareren. In de eerste helft van 2023 heeft Vf het Klantonderzoek Vervangingsbehoefte laten uitvoeren. Het doel was om zo een beter beeld te krijgen van de risico's, vervangingsbehoeften en beweegredenen van schoolbesturen om onder de reguliere bekostiging van Vf te blijven of eigenrisicodrager te worden. De resultaten van dit klantonderzoek hebben als leidraad gediend voor de verdere gesprekken met het ministerie van OCW over de afbouw van Vf.

Om de schoolbesturen voor te bereiden op een toekomst zonder Vervangingsfonds, is een ondersteuningsplan opgesteld. Komend jaar wordt de concrete invulling hiervan nader bepaald, afhankelijk van hetgeen in omgang met sociale partners bepaald wordt over de afbouw van Vf.

Verslag

Algemeen en leeswijzer

In het jaarverslag worden de voornaamste activiteiten van Vf in het verslagjaar 2024 beschreven. De wettelijke kerntaken, het financieren en verevenen van de kosten van vervanging van door ziekte afwezig personeel, vormen de kern van deze activiteiten.

Naast de financiering van de vervangingskosten, waarvoor premie wordt geheven, wordt ook kort ingegaan op (de wijzigingen in) het reglement van Vf waarin de voorwaarden voor vergoeding van vervangingskosten staan beschreven.

Dit hoofdstuk wordt afgesloten met een paragraaf over de interne beheersing waarin onder meer wordt ingegaan op gegevensbeveiliging, risicomanagement en procesmanagement. Ook is de samenstelling van bestuur en bestuurlijke commissies in dit hoofdstuk vermeld evenals het aantal in het verslagjaar ingediende bezwaarschriften. Tot slot zijn de voornaamste financiële kengetallen en indicatoren opgenomen. De jaarrekening volgt in hoofdstuk 2.

Financiering van de vervangingskosten

Vf heft een premie bij de schoolbesturen voor de financiering van de vervangingskosten die ten laste van het fonds komen. Schoolbesturen kunnen de keuze maken het risico van vervangingskosten geheel of gedeeltelijk zelf te dragen. Bij de keuze voor geheel eigenrisicodrager wordt er een collectiviteitspremie in rekening gebracht, welke meebeweegt met de premie voor aangesloten schoolbesturen. Bij gedeeltelijk eigenrisicodrager heeft een schoolbestuur de keuze uit 4 financiële varianten, te weten:

- 1. Eigen risicovariant van 2 maal de werktijdfactor
- 2. Eigen risicovariant van 6 maal de werktijdfactor
- 3. Stoploss variant met een eigen risico in vaste bedragen van 80%
- 4. Stoploss variant met een eigen risico in vaste bedragen van 100%

Vf stelt een kostendekkende premie vast. Niet ieder personeelslid is verplicht aangesloten bij het fonds. Voor personeel dat niet onder de verplichte aansluiting valt, bestaat onder voorwaarden de mogelijkheid tot vrijwillige aansluiting.

De maandelijks verschuldigde premie wordt door Vf berekend op basis van de gegevens die via salaris-verwerkers worden aangeleverd. Alle schoolbesturen hebben een compliance-verklaring afgegeven inzake de betrouwbaarheid (volledig en juist) van de aangeleverde gegevens. Het schoolbestuur ontvangt via de online Mijn Vf omgeving de opgave van de verschuldigde premie.

Het totaal aan verschuldigde premies van een bestuur wordt vastgelegd in de financiële administratie. Vanuit deze administratie volgt Vf of een bestuur de premie ook daadwerkelijk heeft afgedragen (debiteurenbeheer).

De premieopbrengsten laten de volgende ontwikkeling zien:

Bedragen * € 1.000	2024	2023
Premieopbrengsten	37.165	38.665

De premieopbrengsten zijn ten opzichte van 2023 gedaald met 3,9% (-€ 1,5 mln.). De daling van de premieopbrengsten is onder te verdelen naar:

- a) Effect overgang besturen nieuwe regeling - 15,8% (-€ 6,1 mln.)
- b) Aanpassing premiepercentage + 4,1% (+€ 1,6 mln.)
- c) Effect groei fte + cao + 7,2% (+€ 2,8 mln.)
- d) Overige effecten + 0,5% (+€ 0,2 mln.)

- Ad. a)
- Per 1 januari 2024 zijn er 31 besturen van aansluiting veranderd. Van de 31 zijn er 2 schoolbesturen gewijzigd van een financiële variant naar volledig eigen risicodragerschap. Omgekeerd zijn er 4 schoolbesturen gewijzigd van volledig eigen risicodragerschap naar een financiële variant. Er zijn 5 schoolbesturen die van een volledige aansluiting een financiële variant gaan afnemen. Door fusies/samenvoegingen van schoolbesturen is het totaal aantal besturen met een volledig eigenrisicodragerschap 581 schoolbesturen in 2024.
- Ad. b)
- Het reguliere premiepercentage is gestegen van 4,5% in 2023 naar 4,75% in 2024. Voor de financiële varianten is het percentage ook met 0,05% van procenten gestegen. Daarnaast steeg de premieopbrengst door de overstap van 3 besturen van volledig ERD naar de ERD Financiële Variant Wachtdagen.
- Ad. c)
- Per 1 oktober 2024 is een cao-verhoging van 4,9% doorgevoerd.
- Ad. d)
- Dit betreft diverse effecten, waaronder de mutatie in de premiedifferentiatie, die lager is dan voorgaand jaar.

Premiedifferentiatie bonus-malus

Op grond van paragraaf 3.2 van het reglement Vf vindt er jaarlijks een berekening plaats met betrekking tot de bonus-malus regeling. Afrekening vindt plaats voor 15 oktober van het jaar opvolgend. In aanmerking voor de bonus-malus regelingen komen de schoolbesturen die geen eigenrisicodragerschap zijn. Het bestuur stelt per kalenderjaar de bandbreedte voor de bonus-malus verhouding vast. Deze bandbreedte heeft een ondergrens en een bovengrens die beide worden uitgedrukt in een verhoudingsgetal. De regeling is als volgt opgebouwd:

Berekening bonus-malus:

1.
- Berekenen bandbreedte: bedrag ontvangen vervangingskosten/ bedrag betaalde premies
2.
- Onderkant bandbreedte is bepaald op 1,0; bovenkant bandbreedte is bepaald op 1,1
3.
- Indien bandbreedte < 1,0 ontvangt BG een bonus (percentage = 30%)
4.
- Indien bandbreedte > 1,1 betaalt BG een malus (percentage = 50%)

In totaal komen 177 besturen in aanmerking voor premie-restitutie (2023: 187) tot een totaalbedrag van € 2,2 mln. (2023: € 2,4 mln.). Tegenover de restitutie staat dat 64 besturen een toeslag zijn verschuldigd (2023: 77) tot een totaalbedrag van € 2,1 mln. (2023: € 2,2 mln.).

Voor 13 besturen geldt dat men noch een toeslag is verschuldigd, noch in aanmerking komt voor premie-restitutie (2023: 18). Per saldo is er sprake van een nettoresultaat van € 0,1 mln. negatief over het jaar 2024 (2023: € 0,2 mln. negatief) voor het Vervangingsfonds. Zie ook sectie [8] Premieopbrengsten in de jaarrekening.

Verloop in aansluitvormen

Om het scholenveld voor te bereiden op het eigenrisicodragerschap is er in 2024 weer actief bij de besturen geadviseerd. Voornamelijk als gevolg van fusies daalt het totaal aantal besturen. Het aantal besturen met (een vorm van) eigenrisicodragerschap blijft echter stijgen.

Soort ERD-schap	Aantal besturen 2024
ERD volledig	581
ERD 2 maal werktijdfactor p/w	20
ERD 6 maal werktijdfactor p/w	26
ERD stop-loss 80%	12
ERD stop-loss 100%	19
Regulier	256
Samenwerkingsverbanden/Gemoedsbezwaren	38
Totaal aantal ERD-besturen	952

Reglement Vervangingsfonds

Het bestuur Vf stelt voor schoolbesturen in het primair onderwijs een reglement vast waarin de voorwaarden in het kader van vervangingsdeclaraties zijn vastgelegd.

In 2024 hebben de volgende wijzigingen van het Reglement Vf plaatsgevonden:

Tekstuele inconsistentie

In artikel 12 is bepaald dat de vervanger van een leerkracht lesbevoegd moet zijn. Dit geldt echter niet voor de eerste dag afwezigheid wegens ziekte. In artikel 20, derde lid, stond nog abusievelijk vermeld dat deze uitzondering niet geldt voor schoolbesturen met een financiële variant. Dit artikellid is daarom verwijderd.

Verplichte gegevenslevering voor ERD

Schoolbesturen sturen via de maandelijkse gegevenslevering onder meer verzuim- en afwezigheidsgegevens naar Vf, dit ten behoeve van de wettelijke taak van Vf. In het Informatieprotocol van het Reglement Vf stond voor sommige gegevens abusievelijk vermeld dat de levering van deze gegevens niet verplicht is. Dit is in het Reglement gewijzigd, zodat de levering van deze gegevens verplicht is geworden.

Aanpassing normbedragen in verband met loonstijging cao PO

In verband met de nieuwe cao PO is de hieraan gerelateerde loonstijging verwerkt in de normtabellen van het reglement.

Verbeteren prestaties Mijn Vf en klanttevredenheid

In 2024 is verder gewerkt aan het verbeteren van de prestaties van Mijn Vf. Ook kunnen schoolbesturen nu maandelijks de meest actuele status van hun bonus malus verhouding raadplegen. De gevolgen van deze verbeteringen zijn terug te zien in de enquête die in Mijn Vf is ingebouwd; de algemene waardering is gestegen van een 5,7 voor 2023 naar een 6,6 voor 2024. In 2025 worden binnen de beschikbare middelen verdere verbeteringen doorgevoerd om zodoende de algemene waardering boven het niveau van een 7 te krijgen.





Interne beheersing

Algemeen

In 2023 zijn werkafspraken (kenmerk: 1422684) tussen Vf en het ministerie van OCW afgesloten. Deze werkafspraken zijn ook van toepassing verklaard op het jaarverslag en de jaarrekening 2024. De hierin opgenomen bepalingen benoemen een aantal rapportage items die het fonds aan het ministerie van OCW dient te rapporteren, zodat het ministerie haar toezichhoudende rol kan vervullen.

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 van het BW, de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT) en de werkafspraken inclusief bijlagen tussen de stichting en het ministerie van OCW (kenmerk: 1422684). Op de controle door de accountant is het Accountantscontroleprotocol Vervangingsfonds van toepassing.

Bescherming persoonsgegevens (Privacy) en informatiebeveiliging (Security)

Sinds medio 2022 heeft Vf de ISO27001-certificering van het informatie- en securitymanagementsysteem van het Vervangingsfonds/Participatiefonds (VfPf). De essentie van deze internationale norm is dat er een cyclische aanpak wordt ingericht met steeds terugkerende handelingen. Het doel hiervan is om de primaire processen van VfPf blijvend en aantoonbaar in control te houden op het gebied van Security en om deze steeds weer te verbeteren. Ook in 2024 heeft VfPf de processen die onder de ISO27001-certificering vallen, herijkt en voorzien van interne audits. Dit met als doel om het gebruik en de omgang met de (persoons) gegevens binnen die processen te versterken en de risico's tot een acceptabel niveau te brengen. Het resultaat ervan was dat VfPf is voorgedragen voor continuering van de behaalde ISO27001-certificering.

Binnen het bestaande security managementsysteem wordt de controle op de bescherming van persoonsgegevens (privacy) meegenomen, zodat Privacy & Security allebei geborgd is; in het geval van VfPf zijn deze onlosmakelijk met elkaar verbonden. Dit alles doen we omdat de stakeholders van VfPf dat van ons verwachten vanuit onze zorgplicht, maar ook vanwege de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Ook het BIO-normenkader (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) speelt hierbij een rol en wordt in de aanpak meegenomen.

Risicomanagement

Risicomanagement is een integraal onderdeel van de governance van onze organisatie. Het draagt bij aan het realiseren van de doelstellingen door het tijdig identificeren van risico's en het bepalen van een passende strategie om er mee om te gaan. Niet alle risico's hoeven tot in detail te worden gemanaged, maar moeten passen binnen de risicobereidheid. Er wordt gestuurd op de opvolging van gekozen beheersmaatregelen, zodat risico's ook daadwerkelijk worden verlaagd.

Risicomanagementsysteem

Het risicomanagement is ingericht volgens verschillende principes. Voor de ISAE3402 en de ISO27001 certificering hanteren wij de daarbij behorende risico kaders, voor de overige risico's analyseert het management de kans en impact. De hoogst scorende risico's worden aan een manager toebedeeld om de mitigerende maatregelen uit te voeren en het risico verder te monitoren. De risicobereidheid is gematigd. We streven ernaar om de risico's die onze doelstellingen kunnen bedreigen, proactief te identificeren en te beheersen.

Operationele risico's en beheersmaatregelen zijn ondergebracht in het Internal Control Framework (in het kader van de ISAE3402 certificering). Jaarlijks wordt dit Internal Control Framework geactualiseerd en wordt de effectiviteit van de beheersmaatregelen getoetst op opzet, bestaan en werking door een externe auditor. De securitymaatregelen in het kader van de ISO27001 certificering worden op eenzelfde wijze door een externe auditor getoetst.

Frauderisicobeheersing

De beheersing van fraude is een integraal onderdeel van het risicomanagement binnen het fonds. Hierbij wordt met name ingeschat wat het risico van fraude is en welke beheersmaatregelen zijn hierbij noodzakelijk. De belangrijkste geïdentificeerde frauderisico's zijn onttrekking van geld door onrechtmatige betalingen (zowel intern als door bijvoorbeeld identiteitsfraude of cybercrime), en frauduleuze financiële verslaggeving. Vanuit het oogpunt van compliance acht het bestuur en management wetgeving inzake gegevensbescherming en rechtmatige besteding van middelen het meest relevant. We beperken die risico's door onze gedragscodes, de klokkenluidersregeling en specifieke procescontroles zoals functiescheiding, door het systeem opgelegde controles, daar waar dit niet mogelijk is meervoudige handmatige controles, screening van derde partijen en cybersecurity gerelateerde controles.

Risico's en beheersmaatregelen

Onderstaande items zijn als belangrijkste aangemerkt. Dit blijven belangrijke thema's, aangevuld met het vinden en behouden van goed personeel ('werkplezier en vakmanschap').



Strategie			
Risicogebied	Toelichting	Mogelijke impact	Maatregelen
Open Overheid	In het kader van Open OCW worden wij hier mee geconfronteerd: * Verplicht verstrekken informatie vanuit de wettelijke taak versus het respecteren van de privacy van persoonsgegevens. * Druk op de organisatie deze veranderingen in wet- en regelgeving tijdig door te voeren.	* Privacy risico's voor privé personen uit de sector primair onderwijs. * Reputatieschade, claims en/of boetes. * Niet voldoen aan bv. de archief-wet en bewaartermijnen. * Misbruik van gegevens door derden na onrechtmatig verkregen data.	* Uitwerken beleid naar beschikbaarstellen gegevens. * Toetsen beleid aan regelgeving rond AVG, security en archiefwet e.d.
Digitalisering & IT	De digitalisering en IT organisatie staat stevig onder druk. Oude systemen worden vervangen door nieuwe. Tevens worden er nieuwe systemen ontwikkeld voor nieuwe dienstverlening. Systemen dienen te voldoen aan de eisen voor klantvriendelijkheid.	* Beschikbaarheid en betrouwbaarheid van IT-systemen. * Ontevreden klanten die gebruik maken van onze systemen. * Druk op de organisatie en het absorptievermogen. * Continue druk op de beheer-organisatie i.v.m. nieuwe systemen die moeten worden onderhouden.	* Continue klantmetingen klanttevredenheid * Portfoliomanagement verder professionaliseren * Prioritering en focus op strategische projecten. * Zorgen voor voldoende capaciteit binnen de IT-organisatie
Informatiebeveiliging	Wij willen aan onze klanten aantonen dat de door hen geleverde gegevens veilig in onze systemen worden beheerd en opgeslagen	* Reputatieschade, claims en/of boetes. * Misbruik van gegevens door derden na onrechtmatig verkregen data.	* Blijvende certificering ISO27001/27002 * Security awareness trainingen bij het personeel
Operatie			
Risicogebied	Toelichting	Mogelijke impact	Maatregelen
Business continuity	Calamiteiten die zich kunnen voordoen maken dat er een plan moet liggen die de te nemen maatregelen beschrijft.	* Continuïteit van de dienstverlening met gevolgen voor klanten * Reputatieschade * Financiële impact	* Business continuity plan (BCP) * Awareness hoe te handelen conform BCP bij calamiteit
Stabiele IT omgeving	De uitvoering van complexe IT-programma's leidt tot veranderende eisen aan de informatievoorziening en het IT-landschap. Belangrijke eis is dat de betrouwbaarheid en performance voor onze klanten op niveau blijft.	* Beschikbaarheid en betrouwbaarheid van IT-systemen * Reputatieschade, claims en/of boetes * Misbruik van gegevens door derden na onrechtmatig verkregen data.	* Impactanalyse bij changes. * Uitgebreid testen van software- en systeemwijzigingen, waaronder performance- en ketentests * Investeren in IT-infrastructuur en cloud oplossingen * Up-to-date cybersecurity
Financiële positie & verslaggeving			
Risicogebied	Toelichting	Mogelijke impact	Maatregelen
Premieheffing	Premieheffing die leidt tot overschotten en/of tekorten maakt dat klanten geconfronteerd worden met grote fluctuaties in het premiepercentage.	* Reputatieschade	* Doorontwikkeling data-analyse om toekomstige ontwikkelingen inzichtelijk te maken, waardoor een juiste premie berekening kan plaatsvinden.
Vermogenoverschot	Door het niet juist kunnen inschatten van toekomstige ontwikkelingen, kan een vermogenoverschot ontstaan.	* In enig jaar een grote terug-gave aan het scholenveld, waarbij het scholenveld wordt geconfronteerd met ook een vermogenoverschot. * Een aanwijzing van OCW om het overschot aan hen over te maken voor andere beleidsdoeleinden.	* Door verdere data-ontwikkeling en de juiste interpretatie van toekomstige ontwikkelingen voorkomen van grote vermogensontwikkelingen.
Compliance wet- en regelgeving			
Risicogebied	Toelichting	Mogelijke impact	Maatregelen
Veranderingen in wet- en regelgeving	De hoeveelheid veranderingen en nieuwe wet- en regelgeving vraagt veel van de implementatiekracht van de organisatie.	* Reputatieschade, claims en/of boetes bij niet tijdige implementatie	* Portfoliobenadering wet- en regelgeving * Stakeholder gesprekken met Ministerie OCW



“

Het beste onderwijs
voor kinderen tot
stand komt in goed
functionerende
schoolorganisaties
waar iedereen met
plezier aan het werk
is en blijft.”

Diverse onderdelen bedrijfsvoering

Regie op ICT

In januari 2024 is de vernieuwde Arbomeester live gegaan. Het oude systeem dateerde uit 2007 en was op veel punten verouderd. Het nieuwe systeem is gebruiksvriendelijker, intuïtiever en sluit aan bij de look & feel van de Arbocatalogus PO. Ook is de beveiliging van het systeem naar de eisen van 2024 gebracht: gebruikers kunnen nu veilig inloggen via eHerkenning of via 2-stapsverificatie.

Ook de Arbocatalogus is vernieuwd en voldoet nu aan de huidige eisen van gebruiksvriendelijkheid en intuïtief zoeken binnen de applicatie.

De datawarehouse dienstverlening (functionele en technische vereisten van de SaaS-oplossing) van VfPf is in 2024 succesvol Europees aanbesteed.

Pf is in 2024 gestart met onderzoek naar de mogelijkheden die Artificial Intelligence (AI) biedt, voor zowel de interne organisatie als voor de PO sector. De introductie van AI-applicaties vraagt om aanpassingen op technisch, organisatorisch en cultureel gebied. Pf bekijkt op dit moment welke usecases interessant zijn en succesvol geïmplementeerd kunnen worden. In 2025 worden de eerste resultaten verwacht.

De tussentijdse audit ISO27001 certificering is in de zomer van 2024 uitgevoerd. Een drie dagen durende check op diverse informatiebeveiligingsgebieden. De uitkomst was positief: VfPf wordt weer voorgedragen voor hercertificering van het ISO-certificaat.

Openbaarmaking/Archiefwet

In 2024 vindt de verplichte openbaarmaking in het kader van de Wet open overheid plaats middels publicaties op de website van VfPf. Jaarlijks wordt geïnventariseerd welke documenten voor publicatie in aanmerking komen. In het kader van de Archiefwet liggen momenteel geactualiseerde versies van de selectielijsten en -richtlijnen ter goedkeuring voor bij het Nationaal Archief. Vernietiging van papieren archieven vindt plaats en de overbrenging van permanent te bewaren archieven naar het Nationaal Archief is in gang gezet.

Personeel

Vf heeft zelf geen personeel in dienst. De operationele aansturing van zowel Vf als Pf geschiedt vanuit een gezamenlijk bestuursbureau. De medewerkers van het bestuursbureau zijn in dienst bij het Pf. Voor zover zij taken verrichten voor Vf worden de kosten doorberekend op basis van een afgesproken verdeelsleutel.

Het bestuur en auditcommissie

Het Vervangingsfonds is een stichting die wordt bestuurd door een bestuur dat bestaat uit leden die zijn voorgedragen door werknemers- en werkgeversorganisaties.

Het bestuur

Het bestuur ziet er vanuit de wet op toe dat de activiteiten van Vf binnen de vastgestelde wettelijke taak vallen en is daarbij verantwoordelijk voor het bijbehorende beleid. Ook stelt zij één of meerdere reglementen vast. Deze beschrijven waar (aangesloten) schoolbesturen aan moeten voldoen om in aanmerking te komen voor o.a. vergoedingen vanuit het fonds behorende bij de wettelijke taakuitoefening van de stichting.

Op 31 december 2024 was het bestuur als volgt samengesteld:

Voorzitter:

- G.H. Faber

Leden:

- S. Beuving
- A. Bodegraven
- M.F. Harrigan
- W. Hendricks
- E. Kopmels
- G.H. Michels
- K.C.J. Straus
- S. Roelofsen

Gedurende de verslagperiode is de samenstelling van het bestuur gewijzigd:

- De heer J. Veenstra is per 15 februari 2024 afgetreden.
- Mevrouw S. Roelofsen heeft per 15 februari 2024 zitting genomen in het bestuur, op voordracht van de FvOv.

Het fonds vermeldt dat het bestuur, de vrouwelijke voorzitter meegerekend, bestaat uit twee heren en zeven dames.

De auditcommissie

De auditcommissie bestaat uit vier onafhankelijke leden en is daarmee een onafhankelijk orgaan van het fonds dat toezicht houdt op de organisatie. De auditcommissie informeert en adviseert het bestuur en de directie over verschillende onderwerpen, zoals bedrijfseconomische en maatschappelijke thema's, relevante financieel-economische en beleidsmatige ontwikkelingen en andere ontwikkelingen die relevant zijn voor de continuïteit, kwaliteit en doelmatigheid van de organisatie en zijn dienstverlening. Op 31 december 2024 was de auditcommissie als volgt samengesteld:

Voorzitter:

- D. van Kelle

Leden:

- P.J.A. Nijssen
- P.M. Hillman
- S. Rötscheid

Gedurende de verslagperiode is de samenstelling van de auditcommissie gewijzigd:

- De heer A. Stapper is per 6 juni 2024 afgetreden.
- De heer P.M. Hillman is per 6 juni 2024 benoemd als lid van de auditcommissie.

De auditcommissie is in het verslagjaar acht keer in vergadering bijeengekomen en heeft twee thema-bijeenkomsten gehouden. Tijdens de vergaderingen heeft de auditcommissie adviezen opgesteld aan het bestuur van Vf, onder andere over de volgende onderwerpen:

- Premies en begrotingen: de commissie vindt het van belang dat het bestuur ernaar streeft om het vermogen binnen de met het ministerie afgesproken bandbreedte te houden. Tegelijkertijd is de commissie zich ervan bewust dat variabelen zoals forse cao-verhogingen, zeker bij invoering met terugwerkende kracht, een grote uitslag kunnen betekenen met een groot effect op het vermogen. Het voeren van een stabiel premiebeleid wordt echter net zo belangrijk geacht, waarbij premiewijzigingen, bijvoorbeeld om het vermogen terug te brengen, goed haalbaar en uitvoerbaar voor schoolbesturen zijn.
- Incidentele middelen: de wijze waarop de projectgelden worden ingezet, gemonitord en tot het beoogde resultaat leiden.
- Dienstverlening: de commissie adviseert het bestuur om het strategisch meerjarenbeleidsplan voor 2025-2028 vast te stellen en kan zich vinden in de ambitie om zoveel mogelijk data- en kennis gedreven te werken en kenniscentrum te willen zijn voor de sector.

Het bestuur en de auditcommissie zijn in 2024 driemaal bijeengekomen om met elkaar van gedachten te wisselen over de jaarverslagen, reserves en de toekomst van Vf.

Bezwaar en beroep

Het Vervangingsfonds valt als bestuursorgaan onder de werking van de Algemene wet bestuursrecht (AWB). Tegen besluiten van het Vervangingsfonds staat bezwaar en beroep open conform de hoofdstukken 6, 7 en 8 van de AWB.

De mogelijkheden

Als een schoolbestuur het niet eens is met een beslissing van Vf, dan is het mogelijk om binnen 6 weken na dagtekening van deze beslissing bezwaar aan te tekenen bij het bestuur. Het gaat daarbij vooral om beslissingen over de uitvoering van het reglement Vf. Het schoolbestuur kan vervolgens, indien het dat wenst, het bezwaarschrift tijdens een hoorzitting mondeling toelichten. Binnen 6 weken na ontvangst van het bezwaarschrift neemt het bestuur een beslissing.

De beslissing kan een volledige of gedeeltelijke toekenning dan wel een afwijzing van het gevraagde inhouden. Is het schoolbestuur het met deze uitspraak niet eens, dan kan het binnen een termijn van 6 weken beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrecht van de Rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De afdeling juridische zaken van het bestuursbureau van Vf is verantwoordelijk voor onder meer de behandeling van bezwaarschriften die schoolbesturen hebben ingediend tegen primaire besluiten van het fonds.

In 2024 heeft Vf 30 bezwaarschriften ontvangen. In 21 van deze bezwaarschriften is het schoolbestuur alsnog in het gelijk gesteld. Per 1 januari 2025 zijn er nog 9 bezwaarschriften in behandeling.

Bezwaarschriften worden gegrond verklaard omdat regelmatig blijkt dat bij vervangingsdeclaraties de invoer in het werkgeversportaal Mijn Vf door het schoolbestuur niet volledig heeft plaatsgevonden. In bezwaar is het mogelijk om een en ander te herstellen.

In 2024 is er door 1 schoolbestuur beroep ingesteld bij de sector bestuursrecht van de Rechtbank Limburg. Eind december is het Vf in het gelijk gesteld door de rechtbank. Er is door schoolbesturen geen beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er zijn verder geen uitspraken gedaan door de Rechtbank of de Raad van State.

Klachtrecht

Iedereen heeft het recht om bij Vf een klacht in te dienen als hij of zij ontevreden is over de manier waarop hij of zij door het fonds wordt behandeld. Het klachtenreglement schrijft onder meer registratie en jaarlijkse publicatie voor van schriftelijk ingediende klachten. Gedurende het verslagjaar hebben zich dergelijke klachten niet voorgedaan.

Financieel

In het verslagjaar heeft het Vervangingsfonds een negatief resultaat gerealiseerd. Jaarlijks streeft het Vf naar een resultaat waarbij het eigen vermogen hoog genoeg is om een adequate bedrijfsvoering te kunnen bewerkstelligen, maar niet onnodig middelen weg te houden bij het scholenveld. Het eigen vermogen is volgens de werkafspraken met het ministerie een bedrag tussen de 12 en 18 miljoen euro.

Het aantal schoolbesturen neemt af, onder invloed van fusies, dit is zichtbaar bij alle aansluitvormen. Per verslagjaar hebben 31 besturen gekozen voor een andere vorm van aansluiting. 23 besturen zijn gewijzigd van een volledig aansluiting naar een vorm van eigen risicodragerschap. 8 besturen hebben gekozen voor een andere vorm binnen het eigen risicodragerschap.

Kerncijfers	2024	2023
(alle bedragen x € 1.000)		
Premieopbrengsten regulier	32.376	34.956
Premieopbrengsten ERD - Financiële Varianten	4.825	3.894
Premie differentiatie	-36	-188
Premie BGZ	-	3
Overige baten	3.370	3.468
Vervangingskosten	-37.776	-39.168
Overige lasten	-5.465	-5.176
Resultaat	-2.706	-2.211
Stand Algemene reserve	17.579	20.285

Eigen Vermogen

Voor 2024 zijn de met het ministerie van OCW gemaakte werkafspraken (kenmerk: 1422684), van toepassing. Met betrekking tot het eigen vermogen is de volgende tekst opgenomen: "Het streven is dat de algemene reserve minimaal € 12 mln. en maximaal € 18 mln. bedraagt. Er is dan te allen tijde een voldoende grote buffer om grote afwijkingen in eerste aanleg zelfstandig te kunnen bekostigen". Per ultimo 2024 bedraagt het eigen vermogen € 17,6 mln. en ligt binnen de gestelde bandbreedte.

De begroting 2025 is als volgt vastgesteld door het bestuur en goedgekeurd door het ministerie van OCW:

(alle bedragen x € 1.000)	2025
Premie-opbrengsten	34.683
Overige baten	2.730
Vervangingskosten	-34.296
Kosten bedrijfsvoering en overige kosten	-5.452
Begroot resultaat	-2.335

Liquiditeit

De liquiditeit van het Vervangingsfonds is in 2024 fractioneel hoger als gevolg van lagere vorderingen en hogere schulden. Per balansdatum bedraagt het saldo liquide middelen € 18,8 mln. (2023: € 18,2 mln.).

Kasstromen

Analyse van de kasstroom volgens de indirecte methode geeft de volgende verkorte opstelling:

(alle bedragen x € 1.000)	2024
Bedrijfsresultaat	-2.706
Mutatie afschrijvingen	1.038
Mutatie kortlopende vorderingen	337
Mutatie kortlopende schulden	1.908
Netto kasstroom/mutatie geldmiddelen	577

Een nadere toelichting op de individuele posten is te vinden in de toelichting bij de balans in de jaarrekening.

Resultaat

Opbrengst (premie + overige baten)

De premieopbrengsten zijn lager, grotendeels als gevolg van een wijziging in aansluitvorm van schoolbesturen. Vanuit een volledige aansluiting zijn 5 schoolbesturen overgegaan naar een aansluiting met een financiële variant en 18 schoolbesturen hebben gekozen voor een volledig eigen risicodragerschap. De premieopbrengsten regulier zijn gedaald met € 2,4 mln. Daartegenover staat dat er ook 4 schoolbesturen ervoor hebben gekozen om van volledig eigen risicodragerschap over te gaan naar een aansluiting met een financiële variant. De premieopbrengsten ERD financiële varianten zijn gestegen met € 0,9 mln. De overige baten zijn gedaald met € 0,1 mln. doordat er in 2024 minder rentebaten zijn ontvangen. Het gemiddeld saldo op de bankrekening was in 2024 lager.

Kosten (vervangingskosten + overige lasten)

De vervangingskosten zijn lager (-€ 1,4 mln.), omdat het aantal schoolbesturen met een reguliere aansluitvorm is gedaald. Er is weliswaar een hoog verzuim geweest en daardoor zou je hogere vervangingskosten verwachten. Echter de vervangingsgraad is gedaald. Door de oplopende personeelstekorten in het PO en het gebrek aan vervangers die gedeclareerd kunnen worden bij Vf, kon niet al dit verzuim worden opgevangen. In de overige lasten zijn de bedrijfskosten hoger (+€ 0,3 mln.) door toegenomen personeels- en uitvoeringskosten.

Financiële en niet-financiële prestatie-indicatoren

Doelmatigheid

Een algemeen aanvaarde definitie van doelmatigheid is: ‘de beoogde prestaties realiseren met de inzet van zo min mogelijke financiële, personele en materiële middelen’. Het beheer en de organisatie van Vf dienen ook hieraan te voldoen.

Met het oog op de modernisering van het fonds is ervoor gekozen om in de werkafspraken (kenmerk: 1422684) met het ministerie van OCW prestatie-indicatoren op te nemen die een beeld geven van verschillende doelmatigheidsaspecten. Bij de jaarlijkse evaluatie is te bezien of en hoe de indicatoren eventueel aanpassing(en) en/of aanvulling(en) behoeven. Het streven naar doelmatigheid is in de werkafspraken als vanzelfsprekend uitgangspunt opgenomen.

De volgende prestatie-indicatoren zijn overeengekomen:

- 1. De kosten voor het bestuursbureau als percentage van de vervangingskosten ten laste van het fonds.
- 2. De kosten voor de uitvoeringstaken als percentage van de vervangingskosten ten laste van het fonds.
- 3. Het aantal aangeleverde declaratieverzoeken en het aantal afgekeurde respectievelijk toegekende declaratieverzoeken.
- 4. De gemiddelde doorlooptijd van bezwaarprocedures.

Hierbij gelden de volgende definities:

- a. Kosten bestuursbureau: de kosten voor bedrijfsvoering minus de kosten voor de uitvoeringstaken.
- b. Kosten uitvoeringstaken: de kosten die door de uitvoeringsorganisatie WWplus worden gemaakt ten behoeve van de wettelijke taak.
- c. Declaratie vervanging: een unieke vervanging (A vervangt B) binnen het totaal aantal vervangingsdeclaraties dat in een kalenderjaar is ingediend.
- d. Gemiddelde doorlooptijd: de bruto doorlooptijd, hierin worden de periodes waarin het schoolbestuur in de gelegenheid is gesteld om te herstellen niet van de doorlooptijd afgehaald.

Voor 2023 en 2024 bedragen de waarden bij deze prestatie-indicatoren:

Indicator	2024	2023
1. kosten bestuursbureau / vervangingskosten	8,05 %	7,48 %
2. kosten uitvoeringstaken / vervangingskosten	6,41 %	5,72 %
3a. aantal declaratieverzoeken	66.481	94.809
3b. aantal toegekende declaratieverzoeken	54.452	75.861
4. gem. doorlooptijd bezwaar reglement Vf (in dagen)	72	45

- 1. De kosten personele en uitvoeringskosten binnen het bestuursbureau zijn in 2024 gestegen als gevolg van uitbreiding formatie en loon- en prijsontwikkelingen. De vervangingskosten zijn afgenomen.
- 2. De kosten uitvoeringstaken zijn gestegen als gevolg van indexatie op de prijsafspraken, de vervangingskosten zijn afgenomen.
- 3. De totale vervangingskosten en het aantal declaratieverzoeken zijn gedaald als gevolg van minder declaraties omdat het aantal besturen met eigenrisicodragerschap stijgt en het aantal vervangingen daalt.
- 4. Er zijn 29 (2023: 15) bezwaren m.b.t. het reglement Vf binnengekomen in 2024, met een gemiddelde doorlooptijd van 72 dagen.

Rechtmatigheid

Vf doet zelf een uitspraak over de rechtmatigheid, deze kunt u terugvinden in de jaarrekening onder het kopje Financiële rechtmatigheid.



Jaar- rekening 2024

2

Balans per 31 december 2024 na resultaatverdeling
(alle bedragen x € 1.000)

ACTIVA		31-12-2024	31-12-2023
Vaste activa			
Immateriële vaste activa	[1]	1.533	2.571
Vlottende activa			
Vorderingen			
Debiteuren	[2]	614	378
Overige vorderingen	[3]	9.630	10.203
		10.244	10.581
Liquide middelen			
Rekening courant	[4]	18.789	18.212
Totaal Activa		30.566	31.364

PASSIVA		31-12-2024	31-12-2023
Eigen vermogen			
Algemene reserve	[5]	17.579	20.285
		17.579	20.285
Kortlopende schulden			
Schulden aan gelieerde organisaties	[6]	216	270
Overige schulden	[7]	12.771	10.809
		12.987	11.079
Totaal Passiva		30.566	31.364

Staat van Baten en Lasten over 2024
(alle bedragen x € 1.000)

BATEN		2024	Begroting 2024	2023
Premieopbrengsten	[8]	37.165	35.171	38.665
Subsidies ministeries				
Vergoeding uitvoeringskosten	[9]	2.730	2.730	2.730
Totaal baten		39.895	37.901	41.395
LASTEN				
Dienstverlening				
Vergoeden kosten vervangingen	[10]	-37.776	-35.407	-39.168
Bedrijfsvoering				
Kosten bestuursbureau				
Kosten bestuur	[11]	-70	-75	-68
* Personele kosten	[12]	-801	-953	-620
* Materiële kosten	[13]	-2.038	-2.421	-2.017
Uitvoeringskosten	[14]	-2.421	-2.935	-2.241
Overige lasten	[15]	-131	-275	-226
		-5.461	-6.659	-5.172
Totaal lasten		-43.237	-42.066	-44.340
Bedrijfsresultaat (exclusief rente)		-3.342	-4.165	-2.945
Financiële bedrijfsvoering				
Rentelasten en soortgelijke kosten	[16]	-4	-5	-4
Rentebaten	[17]	640	400	738
Totaal financiële bedrijfsvoering		636	395	734
Resultaat		-2.706	-3.770	-2.211

Kasstroomoverzicht over 2024
(alle bedragen x € 1.000)

		2024	2023
Bedrijfsresultaat (exclusief rente)		-3.342	-2.945
Aanpassingen voor			
Afschrijvingen:			
Immateriële vaste activa	[1]	1.038	1.037
Mutatie werkkapitaal:			
Mutatie in debiteuren	[2]	-236	5
Mutatie in vorderingen op gelieerde organisaties		0	345
Mutatie in overige vorderingen	[3]	573	260
Mutatie in crediteuren		0	-591
Mutatie in schulden aan gelieerde organisaties	[6]	-54	-9.343
Mutatie in overige schulden	[7]	1.962	-4.802
Kasstroom uit bedrijfsoperaties		-59	-16.034
Rente		636	734
Kasstroom uit operationele activiteiten		577	-15.300
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		0	0
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		0	0
Netto kasstroom		577	-15.300
Beginstand liquide middelen		18.212	33.512
Eindstand liquide middelen	[4]	18.789	18.212

Voor een nadere toelichting op de mutaties in het werkkapitaal wordt verwezen naar de betreffende balansposten.

Toelichting behorende tot de jaarrekening 2024

Algemeen

Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs ('het Vervangingsfonds') is een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) in de zin van de Kaderwet ZBO. Het Vervangingsfonds is gevestigd aan Boompjes 40, Rotterdam en staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 41157213.

Het Vervangingsfonds heeft de volgende doelstelling:

Het bieden van waarborgen aan aangeslotenen voor de kosten van vervanging bij afwezigheid van personeel.

De Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs is gelieerd aan de Stichting Participatiefonds voor het Onderwijs ('het Participatiefonds'). De beide stichtingen hebben een gemeenschappelijk bestuursbureau.

Toegepaste grondslagen

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 van het in Nederland geldende Burgerlijk Wetboek (BW), de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT) en uitgewerkt in de werkafspraken (kenmerk: 1422684) tussen de Stichting Vervangingsfonds en het ministerie van OCW.

Verslaggevingsperiode

Deze jaarrekening bevat financiële informatie van de rechtspersoon en heeft betrekking op het kalenderjaar 2024.

Continuïteit

De jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling. Per 1 augustus 2022 is de Wet modernisering Participatiefonds ingegaan. Hierin is de toekomstige opheffing van de verplichte aansluiting van schoolbesturen bij het Vervangingsfonds (Vf) opgenomen. Dit betekent dat het Vf op termijn stopt met het verevenen en vergoeden van vervangingskosten van ziek onderwijspersoneel op scholen. Het moment van beëindiging is afhankelijk van de gezamenlijke constatering van de minister voor Primair- en Voorgezet Onderwijs en Media en de sociale partners dat de hele sector Primair Onderwijs klaar is om verder te gaan zonder Vf. Wanneer dit zo is wordt door de minister een aanwijzing gegeven tot opheffing, waarna het fonds na een jaar zal worden opgeheven. Dit moment is nog niet bepaald en opheffing zal niet binnen 12 maanden na balansdatum van deze jaarrekening plaatsvinden. Het ligt in de lijn der verwachting dat tot aan het moment van opheffing zelfstandig aan de verplichtingen kan worden voldaan. Daarmee wordt de continuïteitsveronderstelling gehandhaafd.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling

Activa en passiva worden tegen historische kostprijs opgenomen, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Een actief wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen naar de stichting zullen toevloeien en het actief een kostprijs of een waarde heeft waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Activa die hier niet aan voldoen worden niet in de balans verwerkt, maar worden aangemerkt als niet in de balans opgenomen activa.

Een verplichting wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling daarvan gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen en de omvang van het bedrag waartegen de afwikkeling zal plaatsvinden op betrouwbare wijze kan worden vastgesteld.



Onder verplichtingen worden mede voorzieningen begrepen. Verplichtingen die hier niet aan voldoen worden niet in de balans opgenomen, maar worden verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Een in de balans opgenomen actief of verplichting blijft op de balans opgenomen als een transactie niet leidt tot een belangrijke verandering in de economische realiteit met betrekking tot het actief of de verplichting. Dergelijke transacties geven evenmin aanleiding tot het verantwoorden van resultaten. Bij de beoordeling of er sprake is van een belangrijke verandering in de economische realiteit wordt uitgegaan van de economische voordelen en risico's die zich naar alle waarschijnlijkheid in de praktijk zullen voordoen en niet op basis van voordelen en risico's waarvan redelijkerwijze niet te verwachten is dat zij zich zullen voordoen.

Een actief of verplichting wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot het actief of de verplichting aan een derde zijn overgedragen. De resultaten van de transactie worden in dat geval direct in de rekening van baten en lasten opgenomen, rekening houdend met eventuele voorzieningen die dienen te worden getroffen in samenhang met de transactie. Een actief of verplichting blijft echter op de balans verwerkt indien transacties niet leiden tot een belangrijke wijziging in de economische realiteit met betrekking tot het betreffende actief of de betreffende verplichting.

Indien de weergave van de economische realiteit ertoe leidt dat het opnemen van activa waarvan de rechtspersoon niet het juridisch eigendom bezit, wordt dit feit vermeld. Baten worden in de rekening van baten en lasten opgenomen wanneer een vermeerdering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermeerdering van een actief of een vermindering van een verplichting, heeft plaatsgevonden, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

Lasten worden verwerkt wanneer een vermindering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermindering van een actief of een vermeerdering van een verplichting, heeft plaatsgevonden, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. De opbrengsten en kosten zijn toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.

Presentatie en functionele valuta

De jaarrekening wordt gepresenteerd in euro's, de functionele valuta van de organisatie en afgerond op duizendtallen tenzij anders vermeld.

Gebruik van oordelen en schattingen

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het bestuur oordelen vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en verplichtingen, en van baten en lasten. Dit is vooral het geval bij de per balansdatum nog te betalen declaraties vervangingskosten (onder overige schulden [9]), de per balansdatum te vorderen inzake pooldeclaraties (onder overige vorderingen [4]).

Mede op basis van voorgaande schattingen is de bonus/malus op basis van vastgestelde rekenregels berekend.

De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft.

Financiële instrumenten

Financiële instrumenten omvatten vlottende activa (debiteuren en overlopende activa), liquide middelen en kortlopende schulden (crediteuren, schulden aan gelieerde organisaties en overige schulden).

Financiële activa en financiële verplichtingen worden in de balans opgenomen op het moment dat contractuele rechten of verplichtingen ten aanzien van dat instrument ontstaan.

Een financieel instrument wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot de positie aan een derde zijn overgedragen.

Financiële instrumenten (en afzonderlijke componenten van financiële instrumenten) worden in de jaarrekening gepresenteerd in overeenstemming met de economische realiteit van de contractuele bepalingen. Presentatie vindt plaats op basis van afzonderlijke componenten van financiële instrumenten als financieel actief, financiële verplichting of als eigen vermogen.

Financiële instrumenten worden bij eerste opname verwerkt tegen reële waarde, waarbij de direct toerekenbare transactiekosten in de eerste opname worden meegenomen.

De inzet van financiële instrumenten gebeurt in geen geval voor speculatieve doeleinden. Het Vervangingsfonds kent geen afgeleide financiële instrumenten (derivaten) en /of financiële instrumenten voor handelsdoeleinden.

Na de eerste opname worden financiële instrumenten op de hierna beschreven manier gewaardeerd.

Vorderingen

Debiteuren, vorderingen op gelieerde organisaties en overige vorderingen worden na eerste opname gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs op basis van de effectieve rentemethode, verminderd met eventuele bijzondere waardeverminderingverliezen.

De waardering van vorderingen is toegelicht onder het hoofd Financiële instrumenten.

Kortlopende schulden en overige financiële verplichtingen

Crediteuren en overige schulden worden na eerste opname gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs op basis van de effectieve rentemethode. De effectieve rente wordt direct in de rekening van baten en lasten verwerkt.

De waardering van kortlopende schulden en overige financiële verplichtingen is toegelicht onder het hoofd Financiële instrumenten.

Bijzondere waardeverminderingen financiële activa

Een financieel actief wordt op iedere verslagdatum beoordeeld om te bepalen of er objectieve aanwijzingen bestaan dat het actief een bijzondere waardevermindering heeft ondergaan. Een financieel actief wordt geacht onderhevig te zijn aan een bijzondere waardevermindering indien er objectieve aanwijzingen zijn dat na de eerste opname van het actief zich een gebeurtenis heeft voorgedaan die een negatief effect heeft op de verwachte toekomstige kasstromen van dat actief en waarvan een betrouwbare schatting kan worden gemaakt.

Objectieve aanwijzingen dat financiële activa onderhevig zijn aan een bijzondere waardevermindering omvatten het niet nakomen van betalingsverplichtingen en achterstallige betalingen door een debiteur, herstructurering van een aan het Vervangingsfonds toekomend bedrag onder voorwaarden die het Vervangingsfonds anders niet zou hebben overwogen en aanwijzingen dat een debiteur of emittent failliet zal gaan, en het verdwijnen van een actieve markt voor een bepaald effect.

Aanwijzingen voor bijzondere waardeverminderingen van vorderingen die door het Vervangingsfonds worden gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs worden zowel op het niveau van specifieke activa als op collectief niveau in aanmerking genomen. Van afzonderlijk belangrijke vorderingen wordt beoordeeld of deze individueel onderhevig zijn aan bijzondere waardevermindering. Van afzonderlijk belangrijke vorderingen die niet individueel onderhevig zijn gebleken aan bijzondere waardevermindering en van afzonderlijk niet belangrijke vorderingen wordt collectief beoordeeld of deze onderhevig zijn aan bijzondere waardevermindering, dit door samenvoeging van vorderingen met vergelijkbare risicokenmerken.

Bij de beoordeling van de collectieve waardevermindering gebruikt het Vervangingsfonds historische trends met betrekking tot de waarschijnlijkheid van het niet nakomen van betalingsverplichtingen, het tijdsbestek waarbinnen incassering plaatsvindt en de hoogte van gemaakte verliezen. De uitkomsten worden

bijgesteld als het bestuur van het Vervangingsfonds van oordeel is dat de huidige economische en kredietomstandigheden zodanig zijn dat het waarschijnlijk is dat de daadwerkelijke verliezen hoger dan wel lager zullen zijn dan historische trends suggereren.

Een bijzonder waardeverminderingverlies met betrekking tot een tegen geamortiseerde kostprijs gewaardeerd financieel actief wordt bepaald als het verschil tussen de boekwaarde en de contante waarde van de verwachte toekomstige kasstromen, gedisconteerd tegen de oorspronkelijke effectieve rente van het actief.

Bijzondere waardeverminderingverliezen worden opgenomen in de Staat van baten en lasten. Rente op het aan een bijzondere waardevermindering onderhevige actief blijft verantwoord worden via oprenting van het actief met de oorspronkelijke effectieve rente van het actief.

Als in een latere periode de waarde van het actief, onderhevig aan een bijzondere waardevermindering, stijgt en het herstel objectief in verband kan worden gebracht met een gebeurtenis die plaatsvond na de opname van het bijzondere waardeverminderingverlies, wordt het bedrag uit hoofde van het herstel (tot maximaal de oorspronkelijke kostprijs) opgenomen in de staat van baten en lasten.

Saldering van financiële instrumenten

Een financieel actief en een financiële verplichting worden gesaldeerd als de stichting beschikt over een deugdelijk juridisch instrument om het financiële actief en de financiële verplichting gesaldeerd af te wikkelen en de stichting het stellige voornemen heeft om het saldo als zodanig netto of simultaan af te wikkelen.

Als sprake is van een overdracht van een financieel actief dat niet voor verwijdering uit de balans in aanmerking komt, wordt het overgedragen actief en de daarmee samenhangende verplichting niet gesaldeerd.

Immateriële vaste activa

Immateriële vaste activa worden in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige voordelen die dat actief in zich bergt, zullen toekomen aan de stichting en de kosten van dat actief betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs, verminderd met cumulatieve afschrijvingen en bijzondere waardeverminderingen.

De uitgaven na eerste verwerking van een gekocht of zelf vervaardigd immaterieel vast actief worden toegevoegd aan de verkrijgings- of vervaardigingsprijs als het waarschijnlijk is dat de uitgaven zullen leiden tot een toename van de verwachte toekomstige economische voordelen en de uitgaven en de toerekening aan het actief op betrouwbare wijze kan worden vastgesteld. Als niet wordt voldaan aan de voorwaarden voor activering worden de uitgaven verantwoord als kosten in de staat van baten en lasten.

De grondslagen voor de vaststelling en verwerking van bijzondere waardeverminderingen zijn opgenomen onder het hoofd Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa.

Ontwikkelingskosten

Ontwikkelingskosten worden geactiveerd voor zover deze betrekking hebben op commercieel haalbaar geachte projecten. De ontwikkeling van een immaterieel vast actief wordt commercieel haalbaar geacht als het technisch uitvoerbaar is om het actief te voltooien, de stichting de intentie heeft om het actief te voltooien en het vervolgens te gebruiken of te verkopen is (inclusief het beschikbaar zijn van adequate technische, financiële en andere middelen om dit te bewerkstelligen), de stichting het vermogen heeft om het actief te gebruiken of te verkopen, het waarschijnlijk toekomstige economische voordelen zal genereren en de uitgaven gedurende de ontwikkeling betrouwbaar zijn vast te stellen.

Ontwikkelingskosten worden gewaardeerd tegen vervaardigingsprijs, verminderd met cumulatieve afschrijvingen en bijzondere waardeverminderingen. De vervaardigingsprijs omvat voornamelijk de salaris-kosten van het betrokken personeel. De geactiveerde kosten worden na beëindiging van de ontwikkelingsfase (actief gereed voor ingebruikname) afgeschreven over de verwachte gebruiksduur, die 5 jaar bedraagt. De afschrijving vindt plaats volgens de lineaire methode. De kosten voor onderzoek en de overige kosten voor ontwikkeling worden ten laste van het resultaat gebracht in de periode waarin deze zijn gemaakt.



“

Het is van groot belang dat schoolorganisaties geholpen worden bij het grip krijgen op verzuim. Een actief verzuimbeleid leidt tot minder verzuim en een hogere werktevredenheid.”

Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa

Voor immateriële vaste activa wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er aanwijzingen zijn dat deze activa onderhevig zijn aan bijzondere waardeverminderingen. Als dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. De realiseerbare waarde is de hoogste van de bedrijfswaarde en de opbrengstwaarde.

Wanneer de boekwaarde van een actief hoger is dan de realiseerbare waarde, wordt een bijzonder waardeverminderingsverlies verantwoord voor het verschil tussen de boekwaarde en de realiseerbare waarde.

Verder wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er enige indicatie is dat een in eerdere jaren verantwoord bijzonder waardeverminderingsverlies is verminderd. Als een dergelijke indicatie aanwezig is, wordt de realiseerbare waarde van het betreffende actief geschat.

Terugneming van een eerder verantwoord bijzonder waardeverminderingsverlies vindt alleen plaats als sprake is van een wijziging van de gehanteerde schattingen bij het bepalen van de realiseerbare waarde sinds de verantwoording van het laatste bijzonder waardeverminderingsverlies. In dat geval wordt de boekwaarde van het actief opgehoogd tot de geschatte realiseerbare waarde, maar niet hoger dan de boekwaarde die bepaald zou zijn (na afschrijvingen) als in voorgaande jaren geen bijzonder waardeverminderingsverlies voor het actief zou zijn verantwoord.

In afwijking van datgene wat hiervoor is gesteld, wordt op iedere balansdatum de realiseerbare waarde bepaald voor de volgende activa (ongeacht of sprake is van aanwijzingen voor een bijzondere waardevermindering):

- * immateriële vaste activa die nog niet in gebruik zijn genomen;
- * immateriële vaste activa die worden afgeschreven over een levensduur van meer dan 5 jaar (gerekend vanaf het moment van ingebruikname).

Liquide middelen

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien liquide middelen niet ter vrije beschikking staan, wordt hiermee zo nodig rekening gehouden bij de waardering.

Eigen Vermogen

Aan de algemene reserve worden alle overschotten en tekorten toegevoegd dan wel onttrokken, voor zover deze voortkomen uit de uitvoering van de wettelijke taken. Het Vervangingsfonds streeft naar een algemene reserve van minimaal € 12 mln. en maximaal € 18 mln.

Premieopbrengsten

De stichting verwerkt opbrengsten voor het bedrag waarop de stichting verwacht recht te hebben in ruil voor het uitvoeren van toegezegde diensten, zijnde de transactieprijs. De transactieprijs bestaat uit een vaste vergoeding, gebaseerd op het door het bestuur vastgestelde premiepercentage.

Bij het vaststellen van de transactieprijs houdt de stichting geen rekening met het kredietrisico. Eventuele afwaarderingen als gevolg van het kredietrisico worden als kosten verwerkt in de staat van baten en lasten.

De premieopbrengsten worden berekend op een door het Vervangingsfonds vastgesteld premiepercentage. De schoolbesturen dragen het vastgestelde premiepercentage af over het bijdrage-inkomen op (kalender) jaarbasis, op basis van brutosalaris van het personeel waarvoor premie is verschuldigd, rekening houdend met de deeltijdfactor, exclusief toelages, toeslagen en werkgeverslasten, en vermeerderd met 8% vakantie-toeslag.

Bij het bepalen van de premieopbrengsten houdt het fonds rekening met de effecten van de bonus-malusberekening. Een bevoegd gezag ontvangt na afloop van het kalenderjaar een beslissing van het Vervangingsfonds over het al dan niet toekennen van een bonus of het verschuldigd zijn van een malus, zoals in artikel 9 van het reglement Vervangingsfonds is opgenomen. Een bonus wordt toegekend bij een positieve verhouding tussen de betaalde premies en gedeclareerde vervangingskosten, een malus wordt opgelegd bij een negatieve verhouding.

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden opgenomen tegen de reële waarde van de ontvangen of te ontvangen vergoeding, na aftrek van tegemoetkomingen en kortingen.

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden in de staat van baten en lasten verwerkt wanneer het bedrag van de opbrengsten op betrouwbare wijze kan worden bepaald, de inning van de te ontvangen vergoeding waarschijnlijk is, de mate waarin de dienstverlening op balansdatum is verricht betrouwbaar kan worden bepaald en de reeds gemaakte kosten en de kosten die (mogelijk) nog moeten worden gemaakt om de dienstverlening te voltooien op betrouwbare wijze kunnen worden bepaald.

Vergoeding uitvoeringskosten

Betreft de bijdrage die van het ministerie van OCW wordt ontvangen ter dekking van de uitvoeringskosten van het fonds. De tegemoetkoming wordt jaarlijks door het ministerie vastgesteld op basis van de goed-gekeurde begroting van het fonds. De toekenningen worden verwerkt in de staat van baten en lasten in de periode waar deze betrekking op hebben.

Vergoeden kosten vervangingen

De vervangingskosten zijn gebaseerd op de tabel normbekostiging. De normbekostiging is een norm-uur-bedrag dat is gebaseerd op de looninschaling van de afwezige. Er zijn 5 groepen: 1 voor onderwijs-ondersteunend personeel; 1 voor directie en staf en 3 voor onderwijzend personeel. Maandelijks declareert het bevoegd gezag over de periode van vervanging van desbetreffende afwezige.

Kosten bedrijfsvoering

Kosten bedrijfsvoering betreffen kosten van personeel, diensten derden, automatisering, huisvesting en dergelijke en worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben.

Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten

Rentebaten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende actiefpost. Rentelasten en soortgelijke lasten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren.

Belastingen

Doordat het Vervangingsfonds als zelfstandig bestuursorgaan kwalificeert, geldt als uitgangspunt dat de activiteiten van de stichting tot belastingplicht leiden voor de vennootschapsbelasting voor zover sprake is van een materiële onderneming.

De huidige activiteiten van het Vervangingsfonds kwalificeren niet als materiële onderneming. Er wordt deelgenomen aan het economisch verkeer, echter is er geen winstoogmerk aanwezig en wordt niet in concurrentie getreden. Er is dan ook geen sprake van belastingplicht voor de vennootschapsbelasting voor de huidige activiteiten van het Vervangingsfonds. Jaarlijks wordt een toets uitgevoerd of nog aan voornoemde uitgangspunten wordt voldaan.

Bepaling reële waarde

De reële waarde van een financieel instrument is het bedrag waarvoor een actief kan worden verhandeld of een passief kan worden afgewikkeld tussen ter zake goed geïnformeerde partijen, die tot een transactie bereid en van elkaar onafhankelijk zijn.

De reële waarde van niet-beursgenoteerde financiële instrumenten wordt bepaald door de verwachte kas-stromen contant te maken tegen een disconteringsvoet die gelijk is aan de geldende risicovrije marktrente voor de resterende looptijd vermeerderd met krediet- en liquiditeitsopslagen.

Kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroom-overzicht bestaan uit liquide middelen. De middelen kunnen zonder beperkingen en zonder materieel risico van waardevermindering als gevolg van de transactie worden omgezet in geldmiddelen. Ontvangsten en uitgaven uit hoofde van interest zijn opgenomen onder de kasstroom van de operationele activiteiten.

Verbonden partijen

Transacties met verbonden partijen worden toegelicht voor zover deze niet onder normale marktvoorwaarden zijn aangegaan. Van deze transacties wordt de aard en de omvang van de transactie en andere informatie die nodig is voor het verschaffen van het inzicht toegelicht.

Waarderingsgrondslagen WNT

Voor de uitvoering van de Wet normering topinkomens (WNT) heeft de instelling zich gehouden aan de wet- en regelgeving inzake de WNT, waaronder de specifieke (sectorale) regels.

Gebeurtenissen na balansdatum

Gebeurtenissen die nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum en die blijken tot aan de datum van het opmaken van de jaarrekening worden verwerkt in de jaarrekening.

Gebeurtenissen die geen nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum worden niet in de jaarrekening verwerkt. Als dergelijke gebeurtenissen van belang zijn voor de oordeelsvorming van de gebruikers van de jaarrekening, worden de aard en de geschatte financiële gevolgen ervan toegelicht in de jaarrekening.



Toelichting op de Balans per 31 december 2024

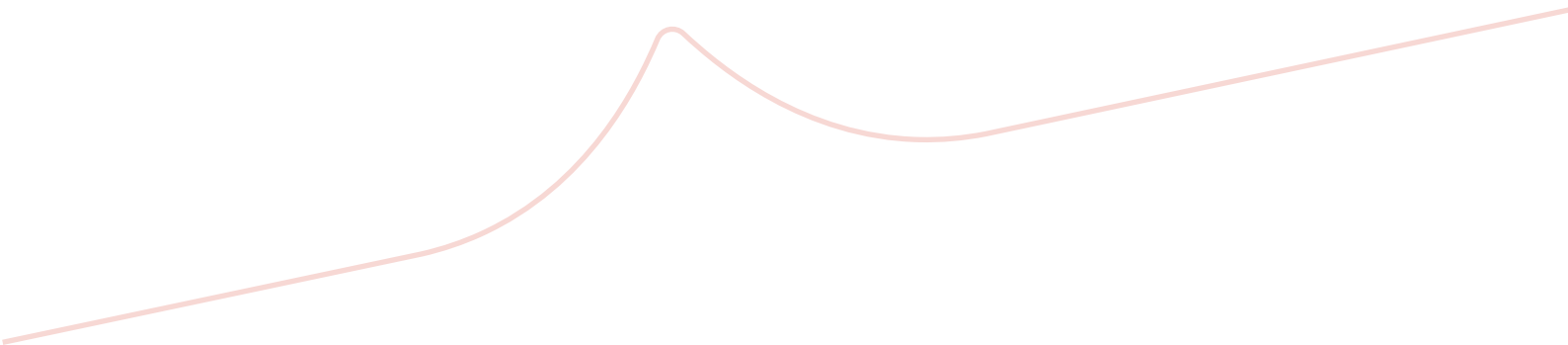
Immateriële vaste activa [1]

(alle bedragen x € 1.000)

Het verloop van de immateriële vaste activa is als volgt weer te geven:

	Ontwikkelingskosten	
	2024	2023
Stand per 1 januari 2024:		
Aanschafprijs	5.189	5.189
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-2.618	-1.581
Cumulatieve herwaarderingen	0	0
Boekwaarde	2.571	3.608
Mutaties in de boekwaarde:		
Investeringen	0	0
Afschrijvingen	-1.038	-1.037
Herwaarderingen	0	0
Saldo	-1.038	-1.037
Stand per 31 december 2024:		
Aanschafprijs	5.189	5.189
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-3.656	-2.618
Cumulatieve herwaarderingen	0	0
Boekwaarde	1.533	2.571

De geactiveerde ontwikkelingskosten betreffen intern gegenereerde immateriële vaste activa en hebben betrekking op de ontwikkeling van het systeem Mijn Vf en het bijbehorende portaal. De boekwaarde bedraagt € 1,5 mln. en de economische levensduur is 5 jaar.



Vorderingen

Debiteuren [2]
(alle bedragen x € 1.000)

	31-12-2024	31-12-2023
Vorderingen inzake premies	614	378
Totaal debiteuren	614	378

Onder de debiteuren zijn de al ingediende premievorderingen en vorderingen uit hoofde van het jaarlijkse bonus-malussysteem op scholen verantwoord, voor zover noodzakelijk onder aftrek van een voorziening voor oninbaarheid. Ultimo boekjaar bedraagt deze voorziening nihil (ultimo 2023: nihil).

Er zijn geen vorderingen met een looptijd langer dan 1 jaar.

De boekwaarde van de opgenomen vorderingen benadert de reële waarde, gegeven het kortlopende karakter van de vorderingen en het feit dat waar nodig voorzieningen voor oninbaarheid zijn gevormd.

Overige vorderingen [3]
(alle bedragen x € 1.000)

Overige vorderingen:	31-12-2024	31-12-2023
Te vorderen premies	3.224	3.406
Te vorderen inzake pooldeclaraties	4.105	3.834
Te vorderen premiedifferentiatie	2.130	2.216
Overige	171	747
Totaal overige vorderingen	9.630	10.203

Te vorderen premies

De te vorderen premies hebben betrekking op nog door bevoegd gezagen af te dragen premiebedragen, die op balansdatum nog niet door het Vervangingsfonds gefactureerd zijn.

Te vorderen bedragen inzake pooldeclaraties

De te vorderen bedragen inzake pooldeclaraties hebben betrekking op de raming van de terug te vorderen bedragen voor vervangingspools: indien de inzet van de vervangingspools niet voldoet aan de normstelling volgens het reglement van het Vervangingsfonds wordt de initieel betaalde vergoeding teruggevorderd. Deze post omvat een aanzienlijk schattingselement.

De belangrijkste veronderstellingen bij het bepalen van deze raming zijn de bedragen aan nog te verwachten pooldeclaraties en -inzetverantwoordingen na balansdatum met betrekking tot het boekjaar en het daaruit voortvloeiende inzetpercentage dat met deze declaraties gerealiseerd wordt.

De verwachte inzet van de poolbesturen over boekjaar 2024 komt tot uitdrukking in het inzetpercentage. Het inzetpercentage wordt berekend per vervangingspool met toepassing van de rekenregel in het reglement Vervangingsfonds 2024. Volgens de rekenregel wordt daarbij het aantal declarabele uren in de pool inclusief het aantal uren en minuten wegens schoolvakantie, BAPO, ziekte of schorsing, gedeeld door het totaal aantal beschikbare uren en minuten in de pool. Het inzetpercentage is dus afhankelijk van de raming van het bedrag aan nog te betalen pooldeclaraties, het aantal declarabele uren dat deze vertegenwoordigen en het aantal beschikbare uren in de pool. Het werkelijk aantal beschikbare uren in de pool is bekend. Indien een vervangingspool uit meerdere schoolbesturen bestaat wordt de poolvordering toegerekend aan de verschillende schoolbesturen naar rato van de (verwachte) premieopbrengst.

Het verwachte gemiddelde inzetpercentage over boekjaar 2024 bedraagt 71,2%. In de jaarrekening 2023 van de stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs is gerekend met een verwachte gemiddelde inzet van 68,5%. De daadwerkelijke gemiddelde inzet over het boekjaar 2023 bedroeg 67,7%.

Te vorderen premiedifferentiatie

De te vorderen premiedifferentiatie heeft betrekking op de raming van de te verrekenen bonus/malus met de schoolbesturen. De verrekening vindt plaats per kalenderjaar. De premiedifferentiatie wordt bepaald per bevoegd gezag op basis van de rekenregel volgens het reglement Vervangingsfonds 2024. De premiedifferentiatie is de resultante van de premieopbrengst in het boekjaar en de betaalde en nog te betalen vervangingsdeclaraties. De eindafrekening over 2024 met schoolbesturen wordt vóór 15 oktober 2025 bekend gemaakt. Doordat de post nog te betalen vervangingsdeclaraties een raming is, is de te vorderen premiedifferentiatie ook een raming.

De overige vorderingen hebben allen een looptijd van korter dan 1 jaar.

De boekwaarde van de opgenomen vorderingen benadert de reële waarde, gegeven het kortlopende karakter van de vorderingen.

Liquide middelen [4]
(alle bedragen x € 1.000)

	31-12-2024	31-12-2023
Rekening courant ministerie van Financiën	18.789	18.212
Totaal liquide middelen	18.789	18.212

De rekening courant ministerie van Financiën is het saldo aan liquide middelen. Het saldo is rentedragend. Deze liquide middelen zijn ter vrije beschikking.

Het Vervangingsfonds heeft een kredietfaciliteit van € 23 mln. (2023: € 23 mln.) bij het ministerie van Financiën. De looptijd is tot wederopzegging en er zijn geen zekerheden gesteld. De kredietfaciliteit is gedurende 2024 en 2023 niet aangesproken.

Eigen vermogen [5]
(alle bedragen x € 1.000)

	31-12-2024	31-12-2023
Saldo begin boekjaar	20.285	32.109
Mutatie	0	-9.613
Resultaat huidig boekjaar	-2.706	-2.211
Saldo einde boekjaar	17.579	20.285

Het eigen vermogen wordt jaarlijks gemuteerd met het saldo van baten en lasten. Het eigen vermogen is bedoeld om de continuïteit en solvabiliteit van het Vervangingsfonds veilig te stellen.

In de werkafspraken (kenmerk: 1422684) afgesloten met het ministerie van OCW is onder andere de volgende afspraak gemaakt dat het fonds streeft naar een eigen vermogen tussen de € 12 mln. en € 18 mln. Eind 2024 is het fonds erin geslaagd het eigen vermogen weer binnen de bandbreedte te laten landen. Bij het opstellen van de begroting 2025 is wederom een niet-kostendekkend premiepercentage vastgesteld om verder naar het midden van de bandbreedte te bewegen.

Verloopoverzicht eigen vermogen

(alle bedragen x € 1.000)

	Saldo	Mutatie	Resultaat	Saldo
	01-01-2024	2024	2024	31-12-2024
Algemene reserve	20.285	0	-2.706	17.579
Totaal eigen vermogen	20.285	0	-2.706	17.579
	01-01-2023	2023	2023	31-12-2023
Algemene reserve	22.496	0	-2.211	20.285
Bestemmingsreserves	9.613	-9.613	0	0
Totaal eigen vermogen	32.109	-9.613	-2.211	20.285

Resultaten van het Vervangingsfonds worden toegevoegd dan wel onttrokken aan de algemene reserve, tenzij het bestuur resultaten specifiek toewijst aan een bestemmingsreserve. De bestemmingsreserve is opgebouwd uit het verschil tussen de ontvangen premieopslag BGZ en de aan BGZ bestede kosten. Per 1 januari 2023 zijn de BGZ-activiteiten en de bestemmingsreserve overgegaan naar het Participatiefonds, dat sinds de modernisering de wettelijke taak voor deze diensten draagt.



Kortlopende schulden

Schulden aan gelieerde organisaties [6]

(alle bedragen x € 1.000)

	31-12-2024	31-12-2023
Te betalen aan Stichting Participatiefonds	216	270
Totaal schulden aan gelieerde organisaties	216	270

Het Vervangingsfonds is gelieerd aan het Participatiefonds. De beide stichtingen hebben een gemeenschappelijk bestuursbureau en verrichten voor een deel van de uitvoering gezamenlijke activiteiten. De hieruit voortvloeiende kosten voor gemene rekening worden verwerkt in de administratie van het Participatiefonds en vervolgens via een vooraf bepaalde verdeelsleutel zonder opslag doorbelast aan het Vervangingsfonds.

Over de saldo's tussen de fondsen wordt geen rente in rekening gebracht. Er zijn geen schulden met een looptijd van langer dan 1 jaar.

Overige schulden [7]

(alle bedragen x € 1.000)

	31-12-2024	31-12-2023
Te betalen declaraties vervangingskosten	10.500	8.243
Te betalen premiedifferentiatie	2.204	2.428
Overlopende passiva	67	138
Totaal overige schulden	12.771	10.809

Te betalen declaraties vervangingskosten

De nog te betalen declaraties vervangingskosten betreffen een schatting per einde van het boekjaar. De vervangingsdeclaraties kunnen worden ingediend tot en met 7 april 2025 en aansluitend geldt nog een correctietermijn van drie maanden.

De post te betalen declaraties vervangingskosten is als volgt te specificeren:

(alle bedragen x € 1.000):

	31-12-2024	31-12-2023
Reeds ingediend en in behandeling	3.415	3.977
Nog te verwachten	7.085	4.266
Totaal	10.500	8.243

De post te betalen declaraties vervangingskosten bevat een schattingselement. De belangrijkste veronderstelling is het bedrag aan nog te ontvangen vervangingsdeclaraties na balansdatum.

De raming inzake nog te betalen declaraties vervangingskosten wordt bepaald op basis van het historisch indieningsgedrag. Er zijn 3 soorten vervangingsdeclaraties te onderscheiden: reguliere Vf declaraties (inclusief na-declaraties en externe declaraties), pooldeclaraties en declaraties voor de financiële varianten (stoploss 80, stoploss 100, wacht dagen 14 en wacht dagen 42). Voor de reguliere declaraties en declaraties financiële varianten wordt gebruik gemaakt van data uit bronsysteem Mijn Vf in de periode 2024 tot en met maandverwerking februari 2025. Met behulp van deze historische gegevens wordt becijferd hoeveel procent van de declaraties in een tijdvak per maandverwerking worden aangeleverd. De declaratielast per tijdvak wordt vervolgens naar 100% geëxtrapoleerd. Het verschil tussen de projectie en de reeds ontvangen en verwerkte declaratielast, vormt de reservering ultimo jaareinde.

De raming inzake nog te betalen pooldeclaraties wordt bepaald per vervangingspoolbestuur. Het bedrag aan werkelijk ingediende declaraties per maand worden verhoogd met het aantal aan nog te verwachte declaraties voor de ingediende poolaanstellingen per tijdvak vermenigvuldigd met het hiervoor geldende normbedrag voor het betreffende vervangingspoolbestuur.

In de jaarrekening 2023 van het Vervangingsfonds was een raming opgenomen voor nog te betalen declaraties vervangingskosten ad € 8,2 mln. retrospectief is gebleken dat in boekjaar 2023 voor een bedrag ad € 8,1 mln. is ingediend bij het Vervangingsfonds met betrekking tot boekjaar 2023. Het ramingsverschil is derhalve nihil.

Te betalen premiedifferentiatie

De te betalen premiedifferentiatie heeft betrekking op de raming van de te verrekenen bonus/malus met de schoolbesturen. De verrekening vindt plaats per kalenderjaar. De premiedifferentiatie wordt bepaald per bevoegd gezag op basis van een rekenregel. De premiedifferentiatie is de resultante van de premie-opbrengst in het boekjaar en de betaalde en nog te betalen vervangingsdeclaraties. De eindafrekening over 2024 met schoolbesturen wordt vóór 15 oktober 2025 bekend gemaakt. Doordat de nog te betalen vervangingsdeclaraties een raming is, is de te betalen premiedifferentiatie ook een raming.

Overlopende passiva

Onder de overlopende passiva zijn diverse te betalen bedragen aan leveranciers opgenomen.

De overige schulden hebben een looptijd korter dan 1 jaar.

Financiële instrumenten

Algemeen

Het Vervangingsfonds maakt in de normale bedrijfsuitoefening gebruik van uiteenlopende financiële instrumenten die het fonds blootstelt aan kredietrisico's, marktrisico's, renterisico's, kasstroomrisico's en liquiditeitsrisico's. Om deze risico's te beheersen heeft het Vervangingsfonds een beleid inclusief een stelsel van limieten en procedures opgesteld om de risico's van onvoorspelbare ongunstige ontwikkelingen in de markt en daarmee de financiële prestaties van het Vervangingsfonds te beperken. Het Vervangingsfonds zet geen afgeleide financiële instrumenten in om risico's te beheersen.

Kredietrisico

Het Vervangingsfonds loopt kredietrisico over vorderingen ouder dan 90 dagen opgenomen onder de kortlopende vorderingen en overige activa en liquide middelen voor een totaalbedrag van € 17k. (2023: € 17k). Het Vervangingsfonds hanteert interne procedures en gedragslijnen teneinde het kredietrisico inzake vorderingen te beperken. Tegenover vorderingen kunnen verplichtingen staan aan dezelfde tegenpartijen. Reglementair is vastgelegd dat bij het in gebreke blijven van de debiteur de stichting het verschuldigde bedrag mag verhalen op de tegoeden van de debiteur. Ultimo 2024 en ultimo 2023 is geen sprake van concentratie van kredietrisico's bij één of meerdere partijen, anders dan de liquide middelen aangehouden bij het ministerie van Financiën.

Renterisico en kasstroomrisico

Het Vervangingsfonds loopt geen renterisico aangezien er geen rentedragende vorderingen en schulden zijn. Het Vervangingsfonds heeft dan ook geen afgeleide rente-instrumenten afgesloten om de variabiliteit van variabel rentende leningen te beperken. Er wordt rente ontvangen over de tegoeden gestald bij het ministerie van Financiën.

Valutarisico

Het Vervangingsfonds loopt geen valutarisico aangezien alle transacties in euro's plaatsvinden.

Prijsrisico

Het Vervangingsfonds bezit geen beleggingen in ondernemingen en loopt daardoor geen prijsrisico.

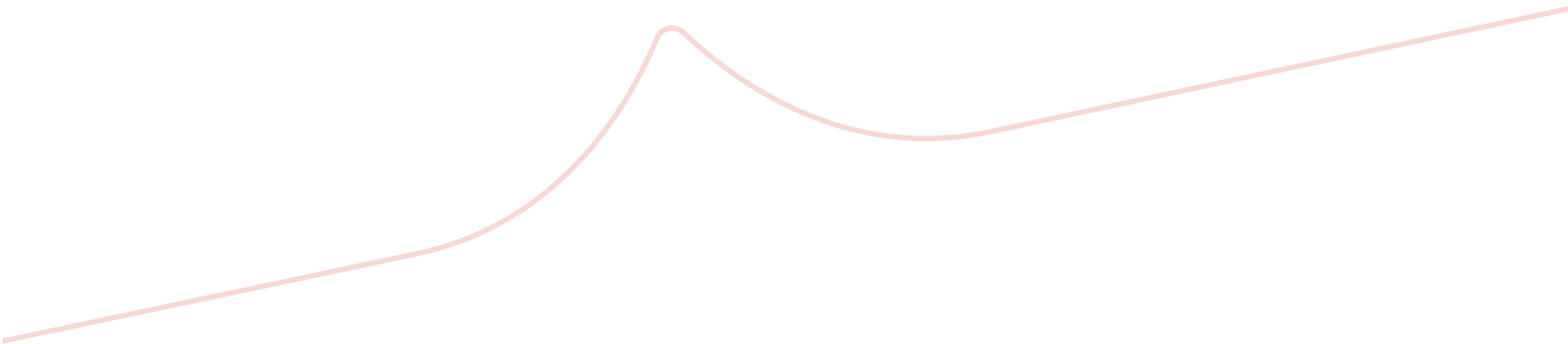
Liquiditeitsrisico

Het Vervangingsfonds bewaakt de liquiditeitspositie door middel van opeenvolgende liquiditeits-begrotingen. Het bestuur ziet hiermee toe dat voor het Vervangingsfonds voldoende liquiditeiten beschikbaar zijn om aan de huidige en toekomstige verplichtingen te kunnen voldoen en om binnen de huidige kredietfaciliteit van het ministerie van Financiën van € 23 mln. te blijven. Tot op heden heeft het Vervangingsfonds geen gebruikt gemaakt van de kredietfaciliteit.

Het Vervangingsfonds maakt gebruik van de Regeling schatkistbankieren RWT's en andere rechtspersonen van de minister van Financiën teneinde het liquiditeitsrisico te beperken.

Reële waarde

De reële waarde van in de balans opgenomen financiële instrumenten verantwoord onder kasmiddelen, kortlopende vorderingen en kortlopende schulden benadert de boekwaarde daarvan.



Niet in de balans opgenomen activa en verplichtingen

Het Vervangingsfonds is de volgende verplichtingen aangegaan, die niet uit de balans blijken:

Resterende looptijd korter dan 1 jaar

(alle bedragen x € 1.000)

Dienstverlening serviceorganisaties	1.938
Totaal niet in de balans opgenomen verplichtingen	1.938

Voor het verlenen van de diensten door WWplus is een vergoeding verschuldigd welke jaarlijks wordt vastgesteld. Die kan door één der partijen worden beëindigd, met inachtneming van een opzegtermijn van 12 maanden door de Fondsen en 24 maanden door WWplus.

Er zijn geen verplichtingen langer lopend dan 5 jaar.
Er is geen sprake van niet in de balans opgenomen activa.

Bij het fonds zijn diverse bezwaarschriften ingediend die in behandeling zijn genomen. Hoewel de afloop van deze bezwaarschriften niet met zekerheid kan worden voorspeld en het bedrag niet betrouwbaar is in te schatten, wordt aangenomen dat deze geen materiële invloed van betekenis zullen hebben op de financiële positie.

Toelichting op de Staat van Baten en Lasten over 2024

Premieopbrengsten [8]

(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Premie regulier	32.377	34.956
Premie ERD Financiële Varianten	4.825	3.894
Premiedifferentiatie	-37	-188
	37.165	38.662
Premieopslag BGZ	0	3
	37.165	38.665

De premieopbrengsten bestaan uit de over het boekjaar geïnde en te innen premies van de aangesloten schoolbesturen. De grondslag voor de premieberekening bestaat uit het brutoloon plus 8% vakantietoeslag.

De premiedifferentiatie is het saldo van de bonus/malusafrekening, waarbij schoolbesturen per schooljaar een malus moeten betalen bij een te groot ziekteverzuim en een bonus krijgen bij een laag ziekteverzuim.

De premiepercentages hebben zich in de afgelopen jaren als volgt ontwikkeld:

	2021	2022	2023	2024	2025
Vf regulier	6,00%	6,00%	4,50%	4,75%	4,30%
ERD WD14	3,50%	3,50%	2,75%	2,80%	2,80%
ERD WD42	2,90%	2,90%	2,25%	2,25%	1,90%
ERD SL80	0,50%	0,50%	0,30%	0,35%	0,30%
ERD SL100	0,20%	0,20%	0,10%	0,15%	0,10%
Volledig ERD	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

Met het premiebeleid beoogt het Vervangingsfonds de kosten van de vervanging te dekken en de reserves binnen de afgesproken bandbreedte te laten vallen. Het premiebeleid is gebaseerd op periodiek herijkte begrotingen van de verwachte vervangingskosten.

Vergoeding uitvoeringskosten [9]

(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Vergoeding uitvoeringskosten	2.730	2.730
Totaal	2.730	2.730

Het Vervangingsfonds ontvangt een vergoeding van het ministerie van OCW voor het uitvoeren van haar activiteiten (vergoeding uitvoeringskosten). De vergoeding voor uitvoeringskosten heeft betrekking op het boekjaar.

Vergoeden kosten vervangingen [10]

(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Vervanging regulier	33.119	35.422
Vervanging financiële varianten	4.657	3.746
Totaal	37.776	39.168

Onder de vervangingskosten zijn de door de schoolbesturen ingediende declaraties voor de verschillende verlofgronden opgenomen verhoogd met nog te betalen declaraties vervangingskosten en gecorrigeerd voor een schatting voor te vorderen pooldeclaraties. Het aantal vervangingsdeclaraties ligt in 2024 lager dan in 2023 als gevolg van de overgang van besturen naar (een vorm van) eigenrisicodragerschap en als gevolg van het lerarentekort, waardoor vervangers lastiger te vinden zijn. De vervangingsgraad is in 2024 gedaald.

De financiële varianten zorgen ervoor dat binnen het eigen risicodragerschap de schoolbesturen de mogelijkheid hebben om onverwacht hoge en/of extra kosten te beperken. Onderscheid wordt gemaakt tussen risicoafdekking voor individuele verzuimgevallen (2 maal werktijdfactor per week of 6 maal de werktijdfactor per week) en risicoafdekking voor uitschieters in de totale vervangingskosten (stoploss variant met eigen risico in bedragen 80% of stoploss variant met eigen risico in bedragen 100%). In 2024 hebben 3 grotere BG's de overstap gemaakt van volledig ERD naar de ERD Financiële Variant Wachtdagen 14. Zij zorgen voor de toename van de vervangingskosten.

Kosten bestuur [11]

(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Kosten bestuur	70	68
Totaal	70	68

De kosten bestuur zijn opgebouwd uit een vaste-, vacatie- en reiskostenvergoeding voor bestuurs- en commissieleden op basis van aanwezigheid per vergadering.

Het Vervangingsfonds beschouwt het Participatiefonds als gelieerde organisatie. De samenstelling van het bestuur van beide stichtingen is gelijk.

Personele kosten [12]

(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Lonen en salarissen	358	325
Sociale lasten	67	60
Pensioenlasten	64	58
Overige personele kosten	312	177
	801	620

De operationele aansturing van beide stichtingen geschiedt vanuit een gezamenlijk bestuursbureau. De medewerkers van het bestuursbureau zijn in dienst van het Participatiefonds. Voor zover zij specifieke taken verrichten voor het Vervangingsfonds worden deze kosten doorberekend op basis van een vast-gestelde verdeelsleutel. Alle werknemers zijn werkzaam in Nederland.

Het aantal medewerkers ultimo boekjaar van het Vervangingsfonds, alle werkzaam binnen het Bestuurs-bureau, was in 2024 0 fte (2023: 0 fte).

Materiële kosten [13]

(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Meteriële kosten bestuursbureau en directie	2.038	2.017
Totaal	2.038	2.017

De overige kosten van het bestuursbureau worden op basis van vooraf vastgestelde verdeelsleutels verdeeld tussen het Participatiefonds en het Vervangingsfonds, tenzij de kosten specifiek van toepassing zijn op één van de fondsen.

Uitvoeringskosten [14]

(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Uitvoeringskosten	2.421	2.241
Totaal	2.421	2.241

Het betreft de kosten voor het berekenen en innen van de premies, het berekenen en vergoeden van de vervangingsdeclaraties, het verzorgen van de pooladministratie, het verwerken van de jaarlijkse premie-differentiatie en het voeren van de financiële administratie.

Overige lasten [15]
(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Controlekosten accountant	131	226
Totaal	131	226

De overige lasten bestaan uit de accountantskosten.

Honoraria van de accountant
(alle bedragen x € 1.000)

Aard van de dienstverlening	2024	2023
Controle jaarrekening	130	224
Andere niet-controlediensten	1	2
Totaal honoraria	131	226

De honoraria worden toegerekend aan het boekjaar waarop deze betrekking hebben.

Rentelasten en soortgelijke kosten [16]
(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Bankkosten	4	4
Totaal	4	4

Deze bankkosten betreffen de kosten van het betalingsverkeer over het boekjaar.

Rentebaten [17]
(alle bedragen x € 1.000)

	2024	2023
Rentebaten	640	738
Totaal	640	738

Het Vervangingsfonds ontvangt rente over de tegoeden die zijn opgenomen in de rekening courantpositie met het ministerie van Financiën.

Financiële rechtmatigheid

In deze paragraaf verantwoordt het bestuur zich over de financiële rechtmatigheid van het Vervangingsfonds. Financiële rechtmatigheid behelst het innen en besteden van middelen in overeenstemming met de relevante geldende wet- en regelgeving zoals opgenomen in het kader financiële rechtmatigheid (bijlage 3 Accountantscontroleprotocol).

Het fonds neemt de in de werkafspraken vastgelegde rapporteringtoleranties voor de financiële rechtmatigheid in acht bij de opstelling van deze paragraaf.

Vermelding van fouten geschiedt per onderwerp (post of onderwerp in de jaarrekening) met een ondergrens van 0,1 procent van de bestede publieke middelen voor fouten en onzekerheden. Dat betekent dat overschrijdingen met betrekking tot de financiële rechtmatigheid expliciet worden toegelicht wanneer deze per post de waarde van € 37k overschrijdt. Dat geldt ook voor alle onzekerheden boven de € 37k. Indien de rapporteringstolerantie wordt overschreden, dient het totale bedrag aan fouten door het fonds in de paragraaf voor de financiële rechtmatigheid te worden vermeld.

De mate van financiële rechtmatigheid wordt door middel van een toetsingskader beoordeeld. Het toetsingskader is zowel een verantwoordingskader voor het fonds voor deze paragraaf, als een controlekader voor de accountant. Het accountantsprotocol voor de jaarrekening, de daarin opgenomen algemene wet- en regelgeving en het kader financiële rechtmatigheid vormen het uitgangspunt voor het toetsingskader.

Het fonds heeft voor de processen omtrent premieheffing en verevening vervangingskosten een Internal Control Framework (ICF) opgesteld. De relevante artikelen van het reglement Vervangingsfonds die betrekking hebben op de financiële rechtmatigheid van de premies en de vervangingskosten zijn hierin opgenomen. In dit framework zijn de bestaande risico's geïdentificeerd en passende beheersmaatregelen opgesteld voor materiële risico's. Jaarlijks wordt dit ICF getoetst door een externe accountant. Voor de overige processen die raken aan de financiële rechtmatigheid zijn de belangrijkste risico's in kaart gebracht en hierbij passende interne beheersmaatregelen opgesteld, waarop de afdeling control toezicht houdt.

Deze paragraaf gaat in op afwijkingen en aandachtspunten die voortvloeien uit de reviews van Control op de uitgevoerde controlemaatregelen en de uitgevoerde audit op het ICF (ISAE 3402 rapportage).

Financiële rechtmatigheid

Er is een onrechtmatigheid geconstateerd met betrekking tot de vervangingskosten ter hoogte van € 248k (2023: 0k) en een onzekerheid ter hoogte van € 145k (2023: 207k).

Hierna volgt voor de belangrijkste thema's een nadere toelichting.

Onzekerheid met betrekking tot vervangingskosten

Er is gedurende 2024 geen controle geweest op de tijdigheid van correcties op declaraties die wordt vereist in artikel 12.13 van het reglement Vervangingsfonds. Er is een analyse gemaakt van de declaraties die na verstrijken van de correctietermijn nog zijn gecorrigeerd en waarop nog een betaling is gedaan of gevorderd. We kunnen niet met zekerheid vaststellen wanneer de correctie in het systeem wordt ontvangen. Om deze datum te benaderen is de datum uitdraai uit salarisadministratie van de BG gehanteerd. Voor € 248k kunnen we verifiëren dat er te laat een correctie is gedaan, voor € 145k bestaat hiervoor op basis van de benaderingsdatum een mogelijkheid. Om deze reden is voor dit bedrag een onzekerheid opgenomen.

Wet normering topinkomens

De Wet normering topinkomens (WNT) is van toepassing op het Vervangingsfonds. Het bezoldigingsmaximum voor het Vervangingsfonds is gelijk aan het algemene WNT-maximum, dat van toepassing is op onderwijs gerelateerde instellingen en is voor 2024 vastgesteld op € 233.000, -. Dit geldt naar rato van de duur en/of omvang van het dienstverband. Voor topfunctionarissen zonder dienstbetrekking geldt voor de eerste 12 kalendermaanden een afwijkende normering. In 2024 geldt een maximum uurtarief van € 221,-. Deze verantwoording is opgesteld op basis van de op het Vervangingsfonds van toepassing zijnde WNT-regelgeving.

Conform het burgerlijk wetboek classificeren het Vervangingsfonds en de gelieerde stichting het Participatiefonds juridisch gezien niet als een groep. Echter zij hebben door de bestuurlijke en organisatorische verwevenheid wel te maken met WNT-problematiek rondom intra-groep detachering. Deze huidige WNT-verantwoordingsproblematiek wordt hierna nader uiteengezet.

Algemene toelichting omtrent WNT- verantwoordingsproblematiek bij intra-groep detachering

Bij het toepassen van de uitvoeringsregeling WNT 2024 ontstaan knelpunten wanneer er sprake is van intra-groep detachering. Wanneer topfunctionarissen met een eenzijdige dienstbetrekking ook bestuurlijke activiteiten verrichten voor overige entiteiten binnen dezelfde groep ontstaat er een (norm)onduidelijkheid ten aanzien van het bezoldigingsbegrip. Dit is het geval voor het Vervangingsfonds waarbij een aantal topfunctionarissen diensten verrichten voor het Vervangingsfonds en dienstbetrekking hebben bij het Participatiefonds.



- Mevrouw G.H. Faber is voorzitter van het bestuur, zij heeft een arbeidsovereenkomst voor 0,4 fte met het Participatiefonds. De totale bezoldiging bedroeg in 2024 € 57.082,- (2023: € 53.057,-). Deze bezoldiging wordt voor 50% doorbelast aan de gelieerde stichting Vervangingsfonds, voor de werkzaamheden die worden uitgevoerd ten behoeve van het Vervangingsfonds. Deze 50% doorbelasting is toegelicht in onderstaande WNT tabel. De totale bezoldiging (€ 57.082,-) is toegelicht in de WNT tabel binnen de jaarrekening van het Participatiefonds.
- De heer D.J.H.G. Vijgen is directeur van het bestuursbureau, hij heeft een arbeidsovereenkomst voor 1 fte met het Participatiefonds. De totale bezoldiging bedroeg in 2024 € 209.761,- (2023: € 191.603,-). Deze bezoldiging wordt voor 20% doorbelast aan de gelieerde Stichting Vervangingsfonds, voor de werkzaamheden die worden uitgevoerd ten behoeve van het Vervangingsfonds. Deze 20% doorbelasting is toegelicht in onderstaande WNT tabel. De totale bezoldiging (€ 209.761,-) is toegelicht in de WNT tabel binnen de jaarrekening van het Participatiefonds.
- Mevrouw M.F. Baran is plaatsvervangend directeur van het bestuursbureau, zij heeft een arbeids-overeenkomst met het Participatiefonds. De totaal bezoldiging (inclusief manager Kennis & Innovatie) bedroeg in 2024 € 147.887,- (2023: € 140.818,-). Deze bezoldiging wordt niet door-belast aan de gelieerde Stichting Vervangingsfonds en is daarom niet opgenomen in onderstaande WNT tabel. De totale bezoldiging (€ 147.887,-) is toegelicht in de WNT tabel binnen de jaar-rekening van het Participatiefonds.

De WNT-groepsverantwoordingsproblematiek komt naar voren als gevolg van de wijziging in de Uitvoeringsregeling WNT 2023 en 2024, maar wordt in de kern veroorzaakt door een weeffout in de WNT. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: 'BZK') heeft aangegeven dat reparatie van de wetgeving (2e Evaluatiewet WNT) op z'n vroegst vanaf 2025 in werking kan treden. Voor de tussen-liggende jaren moest derhalve gezocht worden naar een oplossing.

Ondanks alle inspanningen van verschillende partijen om de problematiek op te lossen dan wel middels het verkrijgen van duidelijkheid over de norm, dan wel middels aanpassing van de Regeling Bezoldigings-norm Topfunctionarissen dan wel middels een tijdelijke uitvoeringsregeling WNT is de WNT-groeps-verantwoordingsproblematiek tot op heden niet opgelost. Het ministerie van BZK houdt vast aan uitvoering van de WNT-groepsverantwoording op basis van de nieuwe nadere uitleg zoals opgenomen in de memorie van toelichting bij de Uitvoeringsregeling WNT 2023 en 2024.

Grondslagen en uitgangspunten voor de WNT-verantwoording

Op basis van voorgaande knelpunten hebben wij een aantal uitgangspunten opgenomen bij het opstellen van de WNT-verantwoording. Onderstaande uitgangspunten omvatten een verwijzing naar de WNT-tabel en bijhorende toelichtingen.

- Ad 1) **Nadere toelichting omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)**
- In de WNT-tabel voor het Vervangingsfonds is de deeltijdfactor van de heer D.J.H.G. Vijgen gebaseerd op de kostenverdeelsleutel (conform dienstverleningsovereenkomst) voor het toe-rekenen van salariskosten van het Participatiefonds aan het Vervangingsfonds, zijnde 20%. Voor mevrouw G.H. Faber is de deeltijdfactor bepaald op basis van de 50% doorbelasting overeenkomstig de dienstverleningsovereenkomst. Aan deze fte inzet ligt geen urenregistratie ten grondslag. Wij hebben op basis van voorgaande eigen interpretaties de omvang van het dienstverband als deeltijdfactor in fte bepaald door het percentage in de dienstverlenings-overeenkomst te vermenigvuldigen de omvang van de dienstbetrekking van de topfunctionaris bij het Participatiefonds, met een maximum van 1 fte.

Ad 2) **Nadere toelichting bezoldigingscomponent (doorbelasting)**
Op basis van de gehanteerde kostenverdeelsleutel wordt voor de doorbelaste topfunctionarissen (de heer D.J.H.G. Vijgen en mevrouw G.H. Faber) de bezoldiging en bijbehorende individuele bezoldigingsmaximum verantwoord voor hun topfunctionaris functie bij het Vervangingsfonds. Vanwege normonduidelijkheid bij intra-groep detachering zijn wij genoodzaakt op basis van het best mogelijke inzicht de totale bezoldiging voor de functie van topfunctionaris bij het Vervangingsfonds toe te lichten in de WNT tabel, zijnde de doorbelaste bezoldiging.

Het Vervangingsfonds kent de volgende functionarissen die onder de werking van de Wet normering topinkomens vallen:

WNT tabellen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2024 (Bedragen x € 1)	G.H. Faber voorzitter bestuur	S. Beuving lid bestuur	A. Bodegraven* lid bestuur	M.F. Harrigan lid bestuur	W. Hendricks* lid bestuur
Aanvang en einde functie- vervulling in 2024	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ¹	0,2	0,025	0,025	0,025	0,025
Dienstbetrekking ²	nee	nee	nee	nee	nee
Bezoldiging					
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen ²	€ 28.541	€ 4.760	€ 3.857	€ 4.754	€ 4.232
Beloningen betaalbaar op termijn					
Subtotaal	€ 28.541	€ 4.760	€ 3.857	€ 4.754	€ 4.232
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 46.600	€ 5.825	€ 5.825	€ 5.825	€ 5.825
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	€ 28.541	€ 4.760	€ 3.857	€ 4.754	€ 4.232
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Gegevens 2023 (Bedragen x € 1)	G.H. Faber voorzitter bestuur	S. Beuving lid bestuur	A. Bodegraven* lid bestuur	M.F. Harrigan lid bestuur	W. Hendricks* lid bestuur
Aanvang en einde functie- vervulling in 2023	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-02 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ¹	0,2	0,025	0,025	0,025	0,025
Dienstbetrekking ²	nee	nee	nee	nee	nee
Bezoldiging					
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen ²	€ 25.534	€ 4.040	€ 3.983	€ 4.691	€ 3.881
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 995				
Subtotaal	€ 26.529	€ 4.040	€ 3.983	€ 4.691	€ 3.881
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 44.600	€ 5.575	€ 5.575	€ 5.102	€ 5.575
Bezoldiging	€ 26.529	€ 4.040	€ 3.983	€ 4.691	€ 3.881

*) Deze bestuursleden ontvangen de vergoeding niet persoonlijk, de vergoeding wordt overgemaakt aan desbetreffende werkgevers
**) Gedurende 2024 was M.F. Baran 35 dagen 0,17 fte (2023: 25 dagen/0,096 fte) in functie als plaatsvervangend directeur voor beide fondsen. Daar er geen doorbelasting heeft plaatsgevonden van het Participatiefonds naar het Vervangingsfonds in 2024 en 2023 voor M.F. Baran is geen bezoldiging opgenomen in de WNT tabel.

E. Kopmels* lid bestuur	G.H. Michels* lid bestuur	K.C.J. Straus* lid bestuur	J. Veenstra* lid bestuur	D.J.H.G. Vijgen directeur	M.F. Baran** pl.verv. directeur
01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 08-02	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
0,025	0,025	0,025	0,025	0,2	-
nee	nee	nee	nee	nee	nee
€ 4.464	€ 4.317	€ 3.960	€ 588	€ 37.221	€ -
				€ 4.731	€ -
€ 4.464	€ 4.317	€ 3.960	€ 588	€ 41.952	€ -
€ 5.825	€ 5.825	€ 5.825	€ 621	€ 46.600	€ -
n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
€ 4.464	€ 4.317	€ 3.960	€ 588	€ 41.952	€ -
n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

E. Kopmels* lid bestuur	G.H. Michels* lid bestuur	K.C.J. Straus* lid bestuur	J. Veenstra* lid bestuur	D.J.H.G. Vijgen directeur	M.F. Baran** pl.verv. directeur
01-01 t/m 31-12	01-09 t/m 31-12	01-04 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
0,025	0,025	0,025	0,025	0,2	-
nee	nee	nee	nee	nee	nee
€ 4.237	€ 1.552	€ 2.459	€ 4.023	€ 33.755	€ -
				€ 4.566	€ -
€ 4.237	€ 1.552	€ 2.459	€ 4.023	€ 38.321	€ -
€ 5.575	€ 1.863	€ 4.200	€ 5.575	€ 44.600	€ -
€ 4.237	€ 1.552	€ 2.459	€ 4.023	€ 38.321	€ -

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Gegevens 2024 (Bedragen x € 1)		G.S. Roelofsens* lid bestuur	
Kalenderjaar	2024		
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)	15-02 t/m 31-12		
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	11		
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	21,5		
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum			
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 221		
Maxima op basis van de normbedragen per uur	€ 4.752		
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 4.752		
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)			
Bezoldiging in de betreffende periode	€ 3.160		
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 3.160		
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.		
Bezoldiging	€ 3.160		
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.		n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.		

*) Dit bestuurslid ontvangt de vergoeding niet persoonlijk, de vergoeding wordt overgemaakt aan desbetreffende werkgever.

Bestuursleden (of de werkgevers) ontvangen per bestuursvergadering een voorbereidingsvergoeding van € 145,- per uur. Daarnaast ontvangen bestuursleden (of de werkgevers) een vakantie vergoeding van € 145,- per uur, per bijgewoonde vergadering. De beloningen betaalbaar op termijn hebben betrekking op pensioenverplichtingen.

Naast de hiervoor vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met dienstbetrekking die in 2024 een bezoldiging boven het individuele WNT-maximum hebben ontvangen. Er zijn in 2024 geen ontslaguitkeringen betaald aan overige functionarissen die op grond van de WNT dienen te worden vermeld, of die in eerdere jaren op grond van de WOPT of de WNT vermeld zijn of hadden moeten worden.

Aan leningen, voorschotten en garanties ten behoeve van bestuurders als bedoeld in artikel 2:383 lid 2 BW, is gedurende het boekjaar € 0 (2023: € 0) afgewaardeerd en/of kwijtgescholden.

Transacties met verbonden partijen

Van transacties met verbonden partijen is sprake wanneer een relatie bestaat tussen het Vervangingsfonds en een natuurlijk persoon of entiteit die verbonden is met het Vervangingsfonds. Dit betreffen onder meer de relaties tussen het Vervangingsfonds en het Participatiefonds, de bestuurders en de functionarissen op sleutelposities. Onder transacties wordt verstaan een overdracht van middelen, diensten of verplichtingen, ongeacht of er een bedrag in rekening is gebracht.

De samenstelling van het bestuur van beide stichtingen is gelijk. De operationele aansturing van beide stichtingen geschiedt vanuit een gezamenlijk bestuursbureau.

Er hebben zich geen transacties met verbonden partijen voorgedaan op niet-zakelijke grondslag, anders dan hierna vermeld.

De transacties met verbonden partijen hebben betrekking op kosten voor gemene rekening die via een vooraf bepaalde verdeelsleutel zonder opslag aan het betreffende fonds worden gealloceerd. De contracterende partij is in veel gevallen het Participatiefonds, de kosten voor o.a. personeel en overhead worden volgens een vaste verdeelsleutel doorbelast aan het Vervangingsfonds. In 2024 ging het om een bedrag van € 2,4 mln.

Realisatie en begroting

Jaarlijks stelt het Vervangingsfonds een begroting op voor het komende boekjaar uitgaande van de meerjarenbegroting. Aan de begroting liggen rekenmodellen en gestructureerde verwachtingen omtrent de ontwikkeling van het ziekteverzuim en de vervangingskosten ten grondslag. Samen met de kosten voor bedrijfsvoering worden de totale lasten geprognostiseerd. Uitgaande van de totale lasten en rekening houdend met ontwikkelingen in het bijdrage-inkomen alsmede de gewenste stand van het eigen vermogen wordt vervolgens bepaald welke premiepercentages worden gehanteerd in de premieberekening. De hier gepresenteerde begroting is de goedgekeurde begroting 2024 door het ministerie van OCW.

Op basis van realisatiecijfers wordt de voortgang van het resultaat maandelijks gemonitord. Naar aanleiding daarvan kunnen de premiepercentages worden bijgesteld teneinde de hoogte van de premieopbrengsten te beïnvloeden. Hierbij wordt gestreefd naar het voorkomen van grote wisselingen in het premiepercentage om de bestuurbaarheid van de scholen niet te bemoeilijken.

Voor 2024 is een negatief resultaat begroot van € 3,8 mln. Het gerealiseerde resultaat bedraagt € 2,7 mln. negatief. Het verschil ad € 1,1 mln. is opgebouwd uit:

1.

Hogere premieopbrengsten ad € 2,0 mln.
2.

Hogere vervangingskosten ad € 2,4 mln.
3.

Lagere kosten bedrijfsvoering ad € 1,2 mln.
4.

Hogere renteopbrengsten ad € 0,2 mln.
- Ad 1)

In totaliteit zijn de premieopbrengsten € 2,0 mln. hoger dan begroot. Voor alle aansluitingen geldt dat in oktober de salarissen met 4,9% zijn verhoogd, waar in de begroting rekening is gehouden met 3%. Bij de premieopbrengsten van besturen met een reguliere aansluiting geldt daarnaast dat er minder malus in rekening wordt gebracht, omdat de vervangingsdeclaraties op verwacht niveau liggen. In 2024 zijn 3 grote ERD besturen overgestapt naar een ERD Financiële Variant. De grondslag voor de premieberekening is daardoor 20% hoger dan begroot.
- Ad 2)

De vervangingskosten zijn € 2,4 mln. hoger dan begroot. Het bedrag aan pooldeclaraties ligt hoger, doordat er in 2024 meer gebruik is gemaakt van de pools. Daarnaast zijn de vervangingskosten bij de ERD Financiële Varianten met wachtdagen € 1,3 mln. hoger. Er zijn 3 grote BG's overgestapt van volledig ERD naar de ERD Financiële Variant WD14. In combinatie met een hoger normbekostiging, door een hoger cao-loon leidt dit tot hogere vervangingskosten.
- Ad 3)

Lagere kosten bedrijfsvoering van € 1,2 mln. Over de gehele linie zijn de kosten lager. De personeelslasten zijn lager dan begroot door lagere salariskosten omdat niet alle vacatures ingevuld konden worden. Daarnaast zijn er geen uitgaven voor het project Vangnet Vf. Dit project is nog niet gestart. Voor de uitvoeringskosten en de kosten controle accountant geldt dat er, na de vaststelling van de begroting 2024, een nieuwe kostenverdeling is over het Vervangingsfonds (20%) en het Participatiefonds (80%).
- Ad 4)

Hogere renteopbrengsten van € 0,2 mln. Het gem. saldo op de rekeningcourant is hoger door hogere premieopbrengsten. Het gemiddelde rentetarief in 2024 is 0,5% hoger.

Realisatie versus begroting

(alle bedragen x € 1.000,-)

	Realisatie 2024	Begroting 2024	Vershil
Baten			
Premieopbrengsten	37.165	35.171	1.994
Vf Regulier	32.340	31.228	1.112
ERD Financiële Varianten	4.825	3.943	882
Vergoeding uitvoeringskosten	2.730	2.730	0
Totaal baten	39.895	37.901	1.994
Lasten			
Dienstverlening	37.776	35.407	2.369
Declaraties Vf Regulier	33.119	32.346	773
Declaraties ERD Financiële Varianten	4.657	3.061	1.596
Bedrijfsvoering	5.461	6.659	-1.198
Kosten bestuur	70	75	-5
Personele kosten bestuursbureau en directie	801	953	-152
Materiële kosten bestuursbureau en directie	2.038	2.421	-383
Uitvoering premie-incasso en declaraties	2.421	2.935	-514
Overige lasten	131	275	-144
Totaal lasten	43.237	42.066	1.171
Bedrijfsresultaat (exclusief rente)	-3.342	-4.165	823
Financiële bedrijfsvoering	636	395	241
Rentebaten	640	400	240
Rentelasten en soortgelijke kosten	4	5	-1
Resultaat	-2.706	-3.770	1.064

Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich geen gebeurtenissen na balansdatum voorgedaan.

Het bestuur

Rotterdam, 13 maart 2025

Bestuur:

- Mevr. G.H. Faber, voorzitter
- Mevr. S. Beuving, lid
- Dhr. A. Bodegraven, lid
- Mevr. M.F. Harrigan, lid
- Dhr. W. Hendricks, lid
- Mevr. E. Kopmels, lid
- Mevr. G.H. Michels, lid
- Mevr. K.C.J. Straus, lid
- Mevr. S. Roelofsen, lid



Overige gegevens

3

Statutaire bestemming van het resultaat

De statuten kennen geen bepaling inzake de bestemming van het resultaat. Het bestuur heeft op 13 maart 2025 besloten het resultaat over 2024 ad. -€ 2,7 mln. te onttrekken aan de algemene reserve.

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het bestuur van Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening

Ons oordeel met beperking

Wij hebben de jaarrekening 2024 van Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs (of hierna ‘de stichting’) te Rotterdam (hierna ‘de jaarrekening’) gecontroleerd. De verantwoording inzake de Wet normering topinkomens (hierna: ‘WNT-verantwoording’) is opgenomen in de jaarrekening.

Naar ons oordeel, uitgezonderd de gevolgen van de aangelegenheid beschreven in de paragraaf ‘De basis voor ons oordeel met beperking’:

- geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs per 31 december 2024 en van het resultaat en financiële rechtmatigheid, over 2024 in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW, en de werkafspraken inclusief bijlagen tussen de stichting en het ministerie van OCW (kenmerk: 1422684);
- is de in de jaarrekening van de stichting opgenomen WNT-verantwoording over 2024 in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met de bepalingen bij en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT).

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2024;
2. de staat van baten en lasten over 2024;
3. het kasstroomoverzicht over 2024;
4. de paragraaf financiële rechtmatigheid over 2024; en
5. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel met beperking

De beperking in ons oordeel heeft betrekking op WNT-aangelegenheden bij intra-groep detachering. De stichting heeft in de jaarrekening in de paragraaf Wet normering topinkomens op pagina(s) 47-50 toegelicht op welke topfunctionaris(sen) bij welke WNT-instellingen de omstandigheden, zoals hierna nader toegelicht, toezien.

Wij zijn niet in staat geweest:

- vast te stellen of in de overige doorbelaste kosten nog bezoldigingscomponenten zijn opgenomen die aan het vervullen van de topfunctie moeten worden toegerekend, omdat de bepalingen bij en krachtens de WNT niet voorzien in een limitatieve opsomming van de componenten die tot de WNT-bezoldiging gerekend moeten worden bij intra-groep detachering;
- vast te stellen of de verantwoorde deeltijdfactor van de betreffende topfunctionarissen overeenkomt met de praktijk, onder meer omdat de bepalingen bij en krachtens de WNT niet voorzien in de wijze van toerekening van groepsbrede activiteiten aan individuele WNT- instellingen, alsmede als gevolg van het ontbreken van een vorm van tijdsregistratie.

Als gevolg hiervan zijn wij niet in staat geweest voldoende en geschikte controle-informatie te verkrijgen om vast te stellen dat de WNT-gegevens over zowel 2024 als 2023 van de topfunctionarissen bij de WNT-instelling(en), inclusief een eventuele onverschuldigde betaling als gevolg van WNT-bezoldigingselementen die mogelijk in de overige doorbelaste kosten zijn begrepen’, zoals in de jaarrekening op pagina(s) 47-50 is toegelicht, in overeenstemming zijn met de bepalingen bij en krachtens de WNT.

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden en de Regeling Controleprotocol WNT 2024 vallen, alsmede het ‘Accountants- controleprotocol’ behorende tot de ‘Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW’ (kenmerk: 1422684). Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie ‘Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening’.

Wij zijn onafhankelijk van Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel met beperking.

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Het jaarverslag omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie:

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van Titel 9 Boek 2 BW en de ‘Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW’ (kenmerk: 1422684) is vereist voor het bestuursverslag en de overige gegevens.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de controle van de jaarrekening of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in Titel 9 Boek 2 BW en de Nederlandse Standaard 720, en het ‘Accountantscontroleprotocol behorende tot de ‘Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW’ (kenmerk: 1422684).

Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening. Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag en de overige gegevens in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW en de ‘Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW’ (kenmerk: 1422684).

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en het getrouw weergeven van de jaarrekening, waaronder het afleggen van verantwoording over de financiële rechtmatigheid, in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW, de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens (‘WNT’) en de werkafspraken inclusief bijlagen tussen de stichting en het ministerie van OCW (kenmerk: 1422684). In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de onderneming in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de stichting te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid, waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van de jaarrekening nemen.

De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het 'Accountantscontroleprotocol' behorende tot de 'Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW' (kenmerk: 1422684), de Regeling Controleprotocol WNT 2024, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de stichting;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om in onze controleverklaring de aandacht te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de stichting haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen, inclusief de financiële rechtmatigheid daarvan.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Maastricht-Airport, 13 maart 2025
KPMG Accountants N.V.

A.T.A. Beckers RA

